

**ҚҰМАШ НҰРҒАЛИЕВ АТЫНДАҒЫ ЖОҒАРҒЫ КОЛЛЕДЖ  
ВЫСШИЙ КОЛЛЕДЖ ИМЕНИ КУМАША НУРГАЛИЕВА**

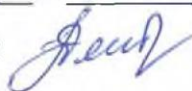
**Деньгина Л.С.**

Учебно-методическое пособие  
по дисциплине «История государства и права РК»  
для специальности  
0201000 «Правоведение»

г. Усть-Каменогорск, 2022

Методические рекомендации рассмотрены и рекомендованы кафедрой «Общеобразовательных дисциплин».

Протокол № 2 от 10.02.2022.

Зав.кафедрой  Л.С.Деньгина

Методические рекомендации рассмотрены и утверждены Методическим советом Высшего колледжа имени Кумаша Нургалиева.

Протокол № 3 от 17.02.2022

Деньгина Л.С. – Учебно-методическое пособие по дисциплине «История государства и права» для специальности 0201000 «Правоведение». 2022г.

#### **Рецензенты:**

Сагимбеков Н. Э. – председатель ОМО «Общественных дисциплин»,

Нургалиев М.К. – кандидат педагогических наук, директор

Высшего колледжа имени Кумаша Нургалиева.

Формирование компетенций, направленных на получение навыков реализации познавательного-воспитательного потенциала истории государства и права РК в профессиональной деятельности юриста – необходимая составляющая процесса подготовки юристов.

Стимулирование самостоятельной познавательной деятельности по освоению содержания Истории государства и права РК и формированию необходимых компетенций – важная задача для студентов специальности «Правоведение».

Знания, полученные самостоятельно, прочнее тех, которые он получил после объяснения преподавателя. В дальнейшем обучающийся сможет самостоятельно ликвидировать пробелы в знаниях, творчески применять их в решении практических задач.

Цель данного учебно-методического пособия – 1. Формирование общеправовых компетенций; 2. Развитие способностей анализировать основные этапы и закономерности исторического развития; 3. Формирование патриотизма и гражданской позиции на основе учебного материала.

## **Пояснительная записка**

**Цель** – 1. Формирование общеправовых компетенций;

2. Развитие способностей анализировать основные этапы и закономерности исторического развития;

3. Формирование патриотизма и гражданской позиции на основе учебного материала.

### **Задачи:**

Формирование системы компетенций, необходимых для понимания природы и общих закономерностей развития и функционирования таких социальных институтов как государство и право, государственно-правовых явлений;

2. Формирование компетенций, связанных с представлением о соотношении общества и государства, государства и права, личности и государства;

3. Формирование компетенций, направленных на получение навыков реализации познавательно-воспитательного потенциала истории государства и права РК в профессиональной деятельности юриста;

4. Стимулирование самостоятельной познавательной деятельности по освоению содержания Истории государства и права РК и формированию необходимых компетенций.

Применяют:

1. Обучающиеся

2. Преподаватель

**В процессе изучения учебно-методического пособия студенты должны овладеть следующими умениями:**

1. Характеризовать первые государственные образования на территории Казахстана;

2. Определять основные признаки древних государств на территории Казахстана;

3. Использовать в практических заданиях основные положения и нормы «Жеті Жарғы»;

4. Выделять правовые основы государства, характеризующих сущность Республики Казахстан;

5. Грамотно трактовать основные положения законов и нормативных актов изучаемого периода.

### **Применение в дисциплинах:**

1. Основы теории государства и права.

## Содержание

|                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Пояснительная записка .....                                                                        | 3   |
| Введение .....                                                                                     | 5   |
| 1. Тематический план дисциплины .....                                                              | 7   |
| 2. Содержание учебной программы дисциплины .....                                                   | 9   |
| 3. Учебные занятия .....                                                                           | 17  |
| Занятие 1. Введение .....                                                                          | 17  |
| Занятие 2. Предмет, основные задачи курса, периодизация .....                                      | 17  |
| Занятие 3. Первые государственные образования на территории Казахстана .....                       | 21  |
| Занятие 4. Казахстан в период Монгольского завоевания .....                                        | 28  |
| Занятие 5. Политический строй Ногайской Орды .....                                                 | 34  |
| Занятие 6. Образование казахской народности и первых Казахских ханств. ....                        | 36  |
| Занятие 7. Казахское обычное право в XV-XVIII вв. ....                                             | 38  |
| Занятие 8. Присоединение Казахстана к России, его государственно-правовые условия. ....            | 42  |
| Занятие 9. Административное устройство и право Казахстана по реформам 60-90-х годов XIX века. .... | 46  |
| Занятие 10. Казахстан в годы гражданского противостояния .....                                     | 49  |
| Занятие 11. Административно-политическая обстановка в Казахстане в период автономии .....          | 54  |
| Занятие 12. Установление советской власти .....                                                    | 58  |
| Занятие 13. Право Казахстана в 1918 – 1936 годах. ....                                             | 64  |
| Занятие 14. Конституционная эволюция Казахстана в 1936 – 1985 годах. ....                          | 69  |
| Занятие 15. Развитие права Казахстана в 1936 – 1985 годах .....                                    | 75  |
| Занятие 16. Развитие судебной системы Казахстана в 1936 – 1985 годах .....                         | 78  |
| Занятие 17. Казахстан в период кризиса и распада СССР .....                                        | 86  |
| Задание 18. Становление независимого государства .....                                             | 90  |
| Задание 19. Казахстан – правовое, демократическое, независимое, суверенное государство. ....       | 94  |
| Занятие 20. Контрольная работа .....                                                               | 100 |
| Глоссарий .....                                                                                    | 102 |
| Список литературы: .....                                                                           | 107 |

## **Введение**

Цель учебно-методического пособия по курсу «История государства и права Республики Казахстан» – обеспечить студентов знаниями и пониманием в области изучения основных тенденций развития государства и права Республики Казахстан.

В процессе освоения дисциплины обучающиеся знакомятся с основными тенденциями развития государства и права, терминологией и понятийным аппаратом, которые отражают основные требования к преподаваемой дисциплине, развивают способности самостоятельной деятельности на основе познания исторического развития государства и права.

Содержащийся в пособии материал, разработанные рекомендации служат основой для систематизации самостоятельной работы студента, углубленного самостоятельного рассмотрения проблем становления и развития государства и права.

Студенты, руководствуясь пособием организуют самостоятельное изучение тем, используя материалы занятий. Дисциплина «История государства и права Республики Казахстан» направлена на формирование следующих общепрофессиональных и профессиональных компетенций: способностью анализировать основные этапы и закономерности исторического развития для формирования патриотизма и гражданской позиции, готовностью реализовывать образовательные программы по учебным предметам в соответствии с требованиями образовательных стандартов.

При изучении дисциплины студенты часть материала должны проработать самостоятельно. Роль самостоятельной работы велика.

В начале изучения данной дисциплины студент должен ознакомиться с рабочей учебной программой дисциплины и ее основными разделами такими, как цели и задачи дисциплины, перечень знаний, умений и компетенций, приобретаемых при ее изучении, содержание и структура дисциплины, система оценивания по дисциплине, рекомендуемая литература, и др.

Студент должен тщательно готовиться к практическим занятиям путем проработки теоретических положений по теме занятия из конспекта лекций, рекомендуемых учебников, учебных пособий, дополнительной литературы, интернет-источников, сделать необходимые записи. При этом обязательно следует изучить соответствующий раздел методических рекомендаций

преподавателя к практическим занятиям и самостоятельной работе, проработать алгоритм и содержание его выполнения.

При изучении дисциплины студент должен в первую очередь освоить основные термины, понятия и положения данной дисциплины, чтобы опираясь на них разобраться в учебном материале и освоить необходимые знания, умения и компетенции.

На практических занятиях необходимо выполнять все указания преподавателя по выполнению практических заданий, активно участвовать в обсуждении теоретических аспектов занятия и в обсуждении хода его выполнения.

Таким образом, студент может освоить данную дисциплину и приобрести необходимые знания, умения и компетенции, своевременно и правильно выполняя все предусмотренные учебные задания.

## 1. Тематический план дисциплины

| №<br>п/п  | Наименование разделов и тем                                                                                                   | Количество<br>часов | Теоретических | Практических |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------|--------------|
| <b>1.</b> | <b>Раздел 1. Введение.</b>                                                                                                    | <b>2</b>            | <b>2</b>      |              |
| 1.        | Тема 1.1. Введение.                                                                                                           | 2                   | 2             |              |
| <b>2.</b> | <b>Раздел 2. Общая характеристика предмета</b>                                                                                | <b>2</b>            | <b>2</b>      |              |
| 2.        | Тема 2.1. Предмет, основные задачи курса, периодизация.                                                                       | 2                   | 2             |              |
| <b>3.</b> | <b>Раздел 3. Военная демократия и первые государственные образования на территории Казахстана (X в. до н.э. - XV в. н.э.)</b> | <b>6</b>            | <b>6</b>      |              |
| 3.        | Тема 3.1. Первые государственные образования на территории Казахстана                                                         | 2                   | 2             |              |
| 4.        | Тема 3.2 Казахстан в период Монгольского завоевания                                                                           | 2                   | 2             |              |
| 5.        | Тема 3.3. Политический строй Ногайской Орды                                                                                   | 2                   | 2             |              |
| <b>4.</b> | <b>Раздел 4. Общественно-политический строй Казахских ханств</b>                                                              | <b>4</b>            | <b>4</b>      |              |
| 6.        | Тема 4.1. Образование казахской народности и первых Казахских ханств                                                          | 2                   | 2             |              |
| 7.        | Тема 4.2. Казахское обычное право в XV-XVIII вв.                                                                              | 2                   | 2             |              |
| <b>5.</b> | <b>Раздел 5. Присоединение Казахстана к России и его государственно-правовые последствия</b>                                  | <b>4</b>            | <b>4</b>      |              |
| 8.        | Тема 5.1. Присоединение Казахстана к России, его государственно-правовые условия                                              | 2                   | 2             |              |
| 9.        | Тема 5.2. Административное устройство и право Казахстана по реформам 60-90-х годов XIX века.                                  | 2                   | 2             |              |
| <b>6.</b> | <b>Раздел 6. Административное управление и право Казахстана в период</b>                                                      | <b>4</b>            | <b>4</b>      |              |

|           |                                                                                      |           |           |  |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|--|
|           | <b>революции и мировых войн</b>                                                      |           |           |  |
| 10.       | Тема 6.1. Казахстан в годы гражданского противостояния                               | 2         | 2         |  |
| 11.       | Тема 6.2. Административно-политическая обстановка в Казахстане в период автономии    | 2         | 2         |  |
| <b>7.</b> | <b>Раздел 7. Государство и право Казахстана в составе СССР</b>                       | <b>10</b> | <b>10</b> |  |
| 12.       | Тема 7.1. Установление советской власти                                              | 2         | 2         |  |
| 13.       | Тема 7.2. Право Казахстана в 1918 – 1936 годах                                       | 2         | 2         |  |
| 14.       | Тема 7.3. Конституционная эволюция Казахстана в 1936 – 1985 годах.                   | 2         | 2         |  |
| 15.       | Тема 7.4. Развитие права Казахстана в 1936 – 1985 годах                              | 2         | 2         |  |
| 16.       | Тема 7.5. Развитие судебной системы Казахстана в 1936 – 1985 годах                   | 2         | 2         |  |
| <b>8.</b> | <b>Раздел 8. Построение суверенного независимого государства - Казахстан</b>         | <b>4</b>  | <b>4</b>  |  |
| 17.       | Тема 8.1. Казахстан в период кризиса и распада СССР                                  | 2         | 2         |  |
| 18.       | Тема 8.2. Становление независимого государства                                       | 2         | 2         |  |
| <b>9.</b> | <b>Раздел 9. Казахстан вступает в XXI век</b>                                        | <b>4</b>  | <b>4</b>  |  |
| 19.       | Тема 9.1. Казахстан – правовое, демократическое, независимое, суверенное государство | 2         | 2         |  |
| 20.       | Тема 9.2. Контрольная работа                                                         | 2         | 2         |  |
|           | <b>Итого по дисциплине</b>                                                           | <b>40</b> | <b>40</b> |  |

## **2.Содержание учебной программы дисциплины**

### **Раздел 1. Введение**

#### **Тема 1.1. Введение**

Основные цели и задачи истории государства и права Республики Казахстан, периодизация курса, общественно-политический строй казахских ханств, административное устройство и право Казахстана, построение суверенного, независимого и правового государства.

Смысл и содержание дисциплины, ее связь с другими дисциплинами учебного плана.

### **Раздел 2. Общая характеристика предмета**

#### **Тема 2.1. Предмет, основные задачи курса, периодизация.**

Общая характеристика предмета: цели и задачи курса, его связь с другими дисциплинами. Периодизация курса. Место "Истории государства и права Республики Казахстан". (ИГиП РК) в системе наук, изучающих государство и право. Значение ИГиП РК в формировании современного юриста.

#### **Практические занятия:**

- Определение основных задач изучения темы, периодизация курса, значение темы:
- Составить схемы и таблицы по теме.

### **Раздел 3. Военная демократия и первые государственные образования на территории Казахстана (10 век до н.э. - 15 век н.э.)**

#### **Тема 3.1. Первые государственные образования на территории Казахстана**

Первобытное общество на территории Казахстана. Разложение первобытнообщинного строя: появление специальных органов власти - племенного совета, верховного вождя и военного предводителя.

Общественно-политическая структура сако-массагетских племен. Военная демократия. Военно-политический союз гуннов. Реформы Модэ. Политическая система усуней. Власть хунму: его экономические и политические функции. Политическая структура кангюев.

Образование Западно-Тюркского каганата. Власть каганата. Совет. Высшие должностные лица. Военная дружина. Законодательство каганата. Общественный строй каганата.

Раннефеодальное государство Караханидов. Военное дело и военная система. Институт икта. Институт похвалы. Ислам - государственная религия Караханидского государства. Право: обычай и шариат.

### **Практические занятия:**

- Дайте характеристику социально-политической структуры сако-массагетских племен;
- Охарактеризуйте социально-политическую структуру усуней и кангюев;
- Самостоятельный поиск правовых источников первых государственных образований. Анализ этих источников. Обсуждение, сравнение:
  - составить таблицы, диаграммы.

### **Тема 3.2 Казахстан в период монгольского завоевания**

Общественный строй монголов. Политический строй. Реформы Чингисхана. Введение военно-десятичной системы. Административное управление улусом.

Вторжение монголов в Казахстан. Казахстан под властью Джагатайского и Джучинского улусов.

Влияние Золотой Орды на развитие Казахстана. Право. "Яс" Чингисхана. Система преступлений и наказаний по "Ясам" Чингисхана.

### **Тема 3.3. Политический строй Ногайской Орды**

Социальная структура Мангытского юрта. Политический строй. Отказ от легитимности Чингизидов. Введение Большого и Малого Советов. Административное управление улусом.

Мангытский Юрт в XVI веке, его распад и включение в состав России и Казахского ханства.

## **Раздел 4. Общественно-политический строй казахских ханств**

### **Тема 4.1. Формирование казахской народности и первые казахские ханства**

Формирование казахской народности. Влияние распада Золотой Орды на формирование казахской народности.

Образование казахских ханств.

Этнический состав казахских жузов. Деление населения на племена (тайпы) и роды (ру). Атрибуты относительной автономии родов: родовые призывы (ураны) и знаки (тамги).

Социальная структура казахских ханств. Правовое положение чингизидов ("белой кости"). Ханы и султаны. Правовое положение феодалов ("черная кость"). Бии. Баи. Батыры. Правовой статус мусульманского духовенства. Хаджи, имамы и муллы. Правовой статус нелегальных слоев населения. Шаруа. Туленгуты. Кулы. Система налогов и повинностей.

Формы феодального землевладения. Институт феодальных пожалований - сююргал, вакуфные земли.

Политическая структура казахских ханств. Род - основная единица государственной организации казахских ханств. Права и обязанности чинов родовой общины. Власть хана. Хан – глава вооружённых сил государства. Хан – высшая судебная инстанция. Власть Касым хана. Кодекс законов «Қасым ханның қасқа жолы».

Казахские ханства при Есим хане. Кодекс законов «Есім ханның ескі жолы».

Реформы XVII века.

Совет биев. Съезды казахской знати.

#### **Тема 4.2. Казахское обычное право в XV-XVIII вв.**

Обычное право казахов (адат) - это совокупность правовых обычаев. Характерные черты казахского обычного права. Демократизм и гуманизм казахского обычного права. Источники адата. Первая крупная кодификация обычного права. "Жети Жаргы" Тауке-хана. Цель создания "Жети Жаргы".

Право собственности. Обязательственное право. Право обмена. Договор займа. Институты родовой взаимопомощи.

Брачно-семейное право. Источники казахстанского брачно-семейного права. Правовой статус женщины. Порядок заключения и расторжения брака. Многоженство. Похищение. Церемония заключения брака. Порядок наследования.

Уголовное право. Понятие преступления и наказания. Система наказаний. Кун и Аип. Виды преступлений. Преступления против личности. Преступления против собственности. Преступления против религии. Преступления в области семейного и брачного права. Преступления против суда.

Суд и процесс. Роль барымты в казахстанском обществе.

### **Раздел 5. Присоединение Казахстана к России и его государственно-правовые последствия**

#### **Тема 5.1. Присоединение Казахстана к России, его государственно-правовые условия**

Условия присоединения Казахстана к России. Присоединение Младшего жуза.

Начальные формы ограничения ханской власти в казахских жузах. Реформа Игельстрома. Клятва 1803 года.

Казахская государственность при хане Аблае. Административное деление Младшего жуза и образование Букеевского ханства.

Отмена ханской власти в Среднем и Младшем жузах и создание колониальной администрации. "Положение о сибирских киргизах" 1822 г. "Положение об оренбургских киргизах" 1824 г. "Положение об управлении

оренбургскими казахами".

Изменения в правовом статусе казахов. Органы власти и управления.  
Изменения в судебной системе казахов.

Присоединение Старшего жуза к России.

Смысл присоединения Казахстана к России.

## **Тема 5.2. Административное устройство и право Казахстана по реформам 60-90-х годов XIX века.**

Правовой статус Казахстана в составе Российской империи.  
Подготовка и принятие "Временных правил" 1867-1868 гг. Система административных органов в условиях реформ 1867-1868 гг. Деление территории Казахстана на генерал-губернаторства.

Изменения в правовой и судебной системах. Имущественное право. Обязательственное право. Семейно-брачное право. Наследственное право. Уголовное право. Суд и судопроизводство. "Чарское положение" 1885 года.

"Положение об управлении степными областями" 1891 года.

"Записка о судебной реформе" 1864 года.

Деятельность передовых народных лидеров. Создание органов народной демократии.

Практические занятия:

Анализ общественно-политической ситуации в Казахстане. После присоединения к России:

- Характеризовать нормативные правовые акты:

"Положение о сибирских киргизах" 1822г.

"Положение об Оренбургских киргизах" 1824г.

"Положение об управлении оренбургскими казахами" 1824 г.

"Записка о судебной реформе" 1864 г.

"Чарский устав" 1885 г.

"Положение об управлении степными областями" 1891 г.

## **Раздел 6. Административное управление и право Казахстана в период революции и мировых войн**

### **Тема 6.1. Казахстан в годы гражданского противостояния**

Влияние русской буржуазно-демократической революции 1905-1907 гг. на Казахстан. Изменение в общественном строе, административном устройстве Казахстана.

Причины восстания 1916 г. Характер и движущие силы восстания. Причины поражения национально-освободительного восстания. Значение восстания.

Казахстан в период Февральской буржуазно-демократической революции 1917 г.

Победа Октябрьской революции в Казахстане. Структура органов Советской власти в Казахстане. Первые декреты. Программа партии «Алаш Орда».

Практические занятия:

- проанализировать влияние русской буржуазно-демократической революции 1905-1907гг на Казахстан;
- причины и значение восстания.
- дать оценку программе партии «Алаш-Орда».

## **Тема 6.2. Административно-политическая обстановка в Казахстане в период автономии**

Образование КазССР. Конституция КазССР 1926 г.

Малый Октябрь и силовая коллективизация в Казахстане.

Конституция КазССР 1937 г. Сталинский тоталитарный режим.

Казахстанцы в войне. Административно-командный метод управления Казахстаном. Миграционная политика 30-40-х годов. Общественно-политическая ситуация после войны.

Конституция 1978 г. Национально-демографическая политика в Казахстане.

Практические занятия:

Анализ общественно-политической обстановки в Казахстане в начале XX века:

- охарактеризовать политическую обстановку в период революций 1905-1907 г.г.;
- причины восстания 1916 г. И его значение.

## **Раздел 7. Государство и право Казахстана в составе СССР**

### **Тема 7.1. Установление советской власти**

Победа Октябрьской революции в Казахстане. Структура органов советской власти в Казахстане. Первые декреты. Казахский революционный комитет. Разработка документа «О территории и границах Казахского края». Территориальные споры.

### **Тема 7.2. Право Казахстана в 1918 – 1936 годах**

Изменение правовой системы. Судебные органы и их структура. Народные судьи и заседатели. «Положение о судоустройстве» 1926 года. Развитие советского права. Принятие декретов и Постановлений ЦИКа. Игнорирование принципов законности.

### **Тема 7.3. Конституционная эволюция Казахстана в 1936 – 1985 годах.**

Конституция КазССР 1937 года. Высшие органы власти и управления. Управление в годы Великой Отечественной войны. Конституция

КазССР 1978 года.

#### **Тема 7.4. Развитие права Казахстана в 1936 – 1985 годах**

Развитие права в 1936 - 1985 гг.

Ограничение правоспособности субъектов в сфере гражданского, трудового, колхозного и других отраслей права во второй половине 1930-х гг.

Развитие права в конце 50-х - середине 80-х годов. Кодификация права в союзных республиках. Упразднение Особого Совета. Отмена декретов 1934 и 1937 гг.

Тема 7.5. Развитие судебной системы Казахстана в 1936-1985 гг.

Судебная система по Конституции Казахской ССР 1937 года. Закон "О судостроительстве СССР, союзных и автономных республик" 1938г. Деятельность военных трибуналов. Закон "О судостроительстве Казахской ССР" 1959г. "Положение о выборах районных (городских) народных судов Казахской ССР" 1960 г.

### **Раздел 8. Построение суверенного независимого государства Казахстан**

#### **Тема 8.1. Казахстан в период кризиса и распада СССР**

Политика перестройки в Казахстане. Декабрь 1986 года - демократический протест казахской молодежи против диктата центра.

Усиление тоталитарных и репрессивных функций государства. Формирование неформальных организаций.

Объединение и политизация экологических движений "Невада-Семипалатинск". Создание национально-демократического движения "Азат" и политических организаций "Алаш".

Принятие Верховным Советом Декларации о государственном суверенитете КазССР 1990 года.

Провозглашение Конституционного закона "О государственной независимости Республики Казахстан" от 16.12.1991. Избрание первого Президента независимого Казахстана. Казахстан как член ООН.

Законодательная деятельность Парламента республики. Закон "О языках". Пакет законодательных актов по переходу к рыночной экономике.

Создание институтов глав администраций. Принятие первой Конституции независимого Казахстана в 1993 году. Закон "Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан" 08.12.93.

#### **Тема 8.2. Становление независимого государства**

Формирование новой политической системы с президентским правлением и демократическим режимом. Утверждение государственной

символики Республики Казахстан. Парламентские реформы.

Принятие Конституции 1995 г. Республиканский Референдум о продлении полномочий Президента Республики Казахстан до 2000 года. Стратегия «Казахстан - 2030».

Административно-территориальное устройство Республики Казахстан. Закон «О гражданстве» 1995 г. Закон «О борьбе с коррупцией» 1998 г.

Действие политических партий в Республике Казахстан. Либерализация экономических отношений. Изменение форм собственности. Развитие предпринимательства. Пакет законов по экономической реформе.

Правовой статус СМИ.

Введение национальной валюты – тенге. Ужесточение денежно-кредитной политики.

Всемирный курултай казахов.

Процесс возникновения негосударственных учреждений. Пути преодоления экологического кризиса в республике. Издание «Земельного кодекса Республики Казахстан», «Гражданского кодекса Республики Казахстан», «Уголовного кодекса Республики Казахстан».

Создание и деятельность Конституционного Совета 1997 г.

Закон «О судах и статусе судей». Конституционные принципы правосудия. Избирательная система Республики Казахстан. «Закон о выборах». Принцип всеобщего избирательного права граждан. ЦИК, её функции и обязанности.

Изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан. «Закон о пенсионном обеспечении» в Республике Казахстан.

Выборы Президента 1999 г. Сотрудничество Казахстана с НАТО. Совет безопасности. Ассамблея народов Казахстана. Высший Судебный Совет. Администрация Президента.

Органы местного государственного управления. Местное самоуправление.

Практические занятия:

Изучение и обсуждение законов и нормативных актов:

- «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16.12.1991 г.;
- «Закон о языках»;
- Конституция Республики Казахстан 1993 года;
- Конституция Республики Казахстан 1995 года;
- «Закон о выборах».

## **Раздел 9. Казахстан вступает в XXI век**

### **Тема 9.1. Казахстан – правовое, демократическое, независимое, суверенное государство**

Конституционный строй Республики Казахстан: основные черты, сущность, приоритетное положение в нём человека и гражданина. Понятие и признаки правового, демократического, светского, социального и суверенного государства.

Народ Казахстана – единственный источник государственной власти.

Административно-территориальное устройство Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан – глава государства, символ и гарант единства народа, незыблемости Конституции, прав и свобод человека.

Совет безопасности, Высший Судебный Совет, Ассамблея народов Казахстана и иные консультативно-совещательные органы при Президенте Республики Казахстан.

Администрация Президента: структура, компетенция.

Парламент Республики Казахстан: структура, основные направления деятельности. Законодательный процесс. Законодательная инициатива.

Правительство Республики Казахстан и нижестоящие суды: система, структура, компетенция.

Прокуратура Республики Казахстан – правовой статус, полномочия.

Органы национальной безопасности: структура, компетенция.

Конституционный Совет Республики Казахстан: правовой статус, полномочия.

Маслихаты: структура, компетенция.

Акиматы: структура, компетенция.

Органы местного самоуправления: структура, компетенция.

Практические занятия:

- структуру государственных органов;
- работа с нормативно правовым актом;
- составление схем, таблиц.

### **Тема 9.2. Контрольная работа**

### **3. Учебные занятия**

#### **Занятие 1. Введение**

#### **Занятие 2. Предмет, основные задачи курса, периодизация**

**Цели:**

**1. Образовательная:**

Сформировать на уроке представление о дисциплине «История государства и права Республики Казахстан» как науки.

**2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

**3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

**Предмет, основные задачи курса, периодизация.**

**План:**

1. «История государства и права Республики Казахстан» как науки.

2. Историография Истории государства и права Республики Казахстан.

3. Периодизация курса.

**Выполнить следующие задания:**

1. Ознакомиться с материалом первого вопроса и выписать определение политологии.

2. По второму вопросу выписать основных исследователей казахской государственности.

3. По третьему вопросу составить периодизацию науки «История государства и права Республики Казахстан».

**Домашнее задание:** Работа с конспектом.

**1. «История государства и права Республики Казахстан» как науки.**

Объектом изучения курса «История государства и права Республики Казахстан» являются государственно-правовые явления жизни, в частности: государство, как институт политической системы общества, право как регулятор общественных отношений в различное историко-правовое время.

Предметом истории государства и права Казахстана являются:

- процесс происхождения и развития государственно-правовых систем, место и роль государства и права в жизни общества в различные периоды истории

- особенности форм и содержания элементов государственно-правовых систем, обусловленные спецификой кочевого способа производства.

Здесь необходимо определить понятие государственно-правовой системы, т.к. традиционно государство и право рассматриваются как самостоятельные, хоть и тесно связанные друг с другом институты. В то же время, они не могут существовать друг без друга, составляя неразрывное целое. Так, государство прямо или опосредовано устанавливает и санкционирует правовые нормы, охраняет их и применяет принуждение при их нарушении, право в свою очередь непосредственно влияет на государство через конституционные или иные нормы упорядочение политических отношений в обществе. Помимо предмета, история государства и права Казахстана имеет методы исследования, т.е. определенную последовательность действий, приемов, операций, выполнение которых необходимо для достижения заранее поставленных целей при изучении какого-либо явления или процесса. Любой метод подразделяется на подход, определяющий основной путь решения проблемы, и шит, выражающий конкретное содержание метода, т.е. средства реализации подхода.

Методы, используемые при изучении истории государства и права, можно разделить на следующие группы:

- общефилософские методы, к которым относятся диалектический и метафизический методы;

- общенаучные методы, к которым относятся исторический метод, раскрывающий движение объекта исследования во времени, логический метод, раскрывающий внутреннюю сущность явлений, методы восхождения от конкретного к абстрактному, восхождения от абстрактного к конкретному, индуктивный, дедуктивный, анализ, синтез, описание, измерение и др;

- специальные методы, к которым относятся специально-исторический и специально-юридический методы, в том числе историко-генетический; историко-сравнительный; историко-типологический; состоящий в рассмотрении как системы самого исторического процесса, состоящего из элементов - ситуаций и событий и др.

Значение истории государства и права Казахстана заключается в том, что она выявляет и обосновывает закономерности развития государственно-правовых систем, что позволяет не только анализировать и адекватно объяснять современные аспекты политико-правовых отношений, но и прогнозировать их развитие в будущем.

### **Историография истории государства и права Казахстана.**

Изучение истории государства и права Казахстана началось еще в XVIII веке. Особый интерес у европейских и, в первую очередь, русских исследователей вызывало обычное право казахов и особенности потестарного и государственного устройства Казахского ханства. Отдельные

сведения об этом содержались в трудах А.Тевкелева, П.Рычкова, И.Г.Георги, П.С.Палласа, И.П.Фалька. Их сообщения характеризуются фрагментарностью, понятия "право" и "государство" в них не разработаны. Более подробно история государства и права Казахского ханства конца XVIII - начала XIX века разобрана в фундаментальном труде А.Левшина. Он сравнивает отдельные нормы обычного права казахов с аналогичными нормами европейских правовых систем древности и раннего средневековья.

Новый период изучения истории государства и, особенно обычного права казахов, начался в середине XIX века. Изучением вопросов обычного права в этот период занимались Ч. Валиханов, И. Козлов, Н. Максимов, А. Крахалев, Ф. Усов, Г. Спасский, Ф. Леонтович, Н. Гродеков, И. Крафт. К началу XX века относятся работы Я. Гурлянда, А. Добросмыслова, Л. Словохотова. В работах этих авторов подробно изучались нормы обычного права казахов, однако в целом, эти исследования носили описательный характер.

Вопросы генезиса государственности на территории Казахстана в этот период изучались в основном историками - востоковедами, среди которых особое место принадлежит Ч. Валиханову, Н.И. Березину и В. Тизенгаузену. Генезис государства в древности и раннем средневековье стал объектом исследования выдающегося русского востоковеда Н. Аристова, В.Бартольда, обосновавшего возможность возникновения кочевых государств в связи с имущественным расслоением. Для всех исследователей (в т.ч. и для В.Бартольда на ранних этапах его творчества) было характерно мнение о невозможности для кочевников самостоятельно создать государственность, возникающую якобы только при завоевании оседлых стран.

Важными вехами на пути изучения развития государств на территории Казахстана стали обобщающие работы А.Чулошникова, М.Тынышпаева), М.Вяткина, академические издания "Истории Казахской ССР" 1943,1949,1957 годов. В этих изданиях временем зарождения государственности в Казахстане был признан рубеж новой эры, период существования государств усу ней и кангюев. Большой вклад в изучение истории государственности внесли Н.Г. Аполлова, Е. Бекмаханов, С. Ибрагимов, Б. Ахмедов, В. Юдин и другие. Особое внимание было уделено проблеме присоединения Казахстана.

В 40-х-50-х годах было подготовлено и защищено несколько докторских диссертаций по истории государства и права, в том числе "Очерки истории государства и права казахов XVIII - первой половины XIX века" С.Фукса и "Уголовное обычное право казахов" Т.Культеева, изданные позже в качестве монографий.

Впервые после длительного перерыва началась публикация документов и источников по истории права. Так, АН Каз ССР в 1948 году было осуществлено издание "Материалов по обычному праву казахов". Однако с середины 50-х годов наметилось снижение интереса к историко-правовой тематике.

В 70-80-х годах, причем, одновременно продолжается изучение генезиса государственности кочевников и возобновляется исследование обычного права казахов. Важной вехой в разработке проблем истории государственно-правовых систем было издание в 1982 году учебного пособия "История государства и права Казахской ССР" в 2-х томах под редакцией С.Сартаева. В пособии впервые эти процессы освещены как единый процесс, с древнейших времен до конца 70-х годов XX века.

Большую роль в историко-правовых исследованиях сыграл Институт философии и права академии наук Казахской ССР. Вопросам становления государственности были посвящены труды С.Зиманова, С.Сартаева, К.Жиренчина, Г.Сапаргалиева, А.Таукелев, М.Имашева, С.Ударцева. Обычное право казахов изучалось в работах Н. Ахметовой, Н. Усерова, З. Кенжалиева, С. Созакбаева и др. Советский период изучения истории государства и права стал временем систематического исследования такого многогранного и сложного процесса, как эволюция государственно-правовых систем.

В целом, несмотря на большую и продуктивную деятельность, проделанную казахстанскими учеными-правоведами и историками, остается ряд вопросов, требующих дальнейшего изучения. Так, актуальной остается проблема существования государственности у кочевников, формационной характеристики общества Казахстана в древности и средние века.

### **1. Периодизация курса**

Как и любая историческая дисциплина, история государства и права Казахстана нуждается в разработке периодизации, то есть типологизации изучаемых явлений, событий и процессов по определенным временным отрезкам на основе их внутренней взаимосвязи. Без четко разработанного деления на периоды и этапы невозможно сколько-нибудь системное изучение процессов развития государственно-правовых систем. Важную роль здесь играет выбор критериев периодизации. Мы предлагаем использовать, во-первых, смену типов государств, форм правления и форм государственного устройства; во-вторых, развитие системы норм права; в-третьих, международную правосубъектность государств, расположенных на территории Казахстана. Исходя из этих критериев, выделим следующие периоды государственно-правовой истории:

1. Период зарождения государства и права на территории Казахстана;
2. Период расцвета государства и правовых систем кочевников Казахстана;
3. Период кризиса и ликвидации государственно-правовых систем кочевников Казахстана;
4. Период конституционной эволюции Казахстана в составе России и СССР;
5. Период формирования государственно-правовой системы независимого Казахстана.

### **Занятие 3. Первые государственные образования на территории Казахстана**

#### **Цели:**

##### **1. Образовательная:**

Обеспечить усвоение студентами типов властных отношений кочевников в древности. Обобщить и систематизировать знания о потестарном обществе.

Сформировать у студентов представления о системе управления в государственных образованиях.

##### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

##### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

#### **Первые государственные образования на территории Казахстана.**

#### **План:**

1. Типы властных отношений кочевников в древности
2. Протогосударства на территории Казахстана.
3. Кочевая империя хунну: особенности структуры хуннского общества.
4. Система управления в государственных образованиях усуней и кангюев.
5. Правовая система государств Казахстана III в. до н.э. - III в. н.э.

#### **Выполнить следующие задания:**

1. Ознакомиться с материалом первого вопроса и составить к нему 1 тестовый вопрос с пятью вариантами ответа.
2. По второму вопросу охарактеризовать признаки протогосударственности.
3. По третьему вопросу выписать особенности структуры хуннского общества.

4. По четвёртому вопросу показать систему управления в государственных образованиях усуней и кангюев.

5. По пятому вопросу охарактеризовать правовую систему Казахстана III в. до н.э. - III в. н.э.

**Домашнее задание:** Работа с конспектом.

**Ключевые слова:** потестарное общество, родовая община, страты, жрицы, вожди, обычай, арии, саки, номады, империя, сенгир, куньбек, гуньмо, лественичная система наследования, протекторат.

### **1. Типы властных отношений кочевников в древности.**

Традиционно считается, что скотоводство и земледелие возникли в эпоху неолита, но особенностью исторического процесса в Казахстане было то, что, изобретая ткачество и гончарное дело, человек, тем не менее, продолжал заниматься преимущественно охотой.

Основой социальной организации продолжала оставаться родовая община - коллектив кровных родственников с коллективной собственностью на землю (охотничьи угодья) и отсутствием социального неравенства. Конечно, община делилась на определенные группы, но это было скорее половозрастное деление на мужчин-воинов, женщин и детей. Все важные дела общины решались на собрании взрослых мужчин.

Переход из детской группы во взрослую сопровождался особым ритуалом - инициацией. Среди членов общины были жрецы, знатоки обычаев и ритуалов, и вожди, предводители воинов в столкновениях с соседними общинами. Все отношения внутри общины регулировались обычаями и системой табуированных запретов.

Переход к скотоводству привел к такому росту производительных сил, что впервые стало возможным накопление постоянного прибавочного продукта. Община распалась на слои - страты. Такие общества по-научному называются стратифицированными. Первоначально выделяются три слоя - скотоводы, воины и жрецы. Регулирование отношений только с помощью обычаев становится невозможным, и постепенно формируются условия для возникновения правовой системы. Родовая община распадается и заменяется соседской. В большинстве случаев она состоит из одних и тех же кровных родственников, но отношения между ними строятся уже не на родственных, а на экономических основаниях. В то время как коллективная собственность на землю сохраняется, появляется частная собственность на скот. Очевидно, что в это время появляется различие между правом собственности на основные средства производства и правом распоряжения и пользования ими. Для регулирования экономических отношений между соседними общинами и совместной защиты от врагов формируется своеобразный союз общин -

племя со своими органами управления, жрецами, военачальниками. Возникает публичная власть, т.е. особый слой людей, основным занятием которых является выполнение управленческих, властных функций. Именно отношения, возникающие при осуществлении публичной власти, до появления государства, принято называть постплеменными. С этой точки зрения племя - это постплеменное объединение, то есть объединение, основанное на осуществлении государственной власти.

В XII-X вв. до н.э. этническая ситуация в Казахстане существенно изменилась. С востока в Центральный Казахстан переселяются племена-носители карасукской культуры, здесь на основе местного и пришлого населения формируется бегазы-дандыбаевская культура, влияние которой распространяется на низовья Сырдарьи. В это же время андроновцы-арии мигрировали на юг и юго-восток и проникли в Среднюю Азию, а через нее в Иран и Северную Индию. Постепенно меняется хозяйство населения Казахстана, все большую роль начинает играть скотоводство, люди переходят от содержания скота в домашних условиях к разведению яиц, когда большую часть скота на лето выгоняли на сезонные пастбища. Доля крупного рогатого скота в стаде уменьшается, а доля лошадей, верблюдов и овец увеличивается. Фактически происходил переход от оседлого к полuosедлому скотоводству. Эти процессы отражаются и в социальной структуре. Социальное расслоение общества вновь набирает силу, племенные вожди получают контроль над значительными богатствами, что отражается в погребальных обрядах. Для вождей строились величественные мавзолеи из камня или глинобитного кирпича с массивными стенами, обходными коридорами и погребальной камерой. Появились особые знаки власти - каменные булавы, найденные археологами в этих захоронениях. В целом, общество Казахстана в эпоху бронзы уже стояло на пороге возникновения государства.

## **2. Протогосударства на территории Казахстана**

В начале I тысячелетия до н.э. на территории Казахстана происходит новое изменение климата, связанное с повышенной увлажненностью. Пойменные луга, на которых располагались пашни населения эпохи бронзы, оказались залиты, что подорвало экономическую базу комплексного скотоводческо-земледельческого хозяйства. В то же время увлажнение степей расширило пастбищную базу скотоводства. Все это создало благоприятные условия для перехода населения Казахстана к кочевому скотоводству, точнее к полукочевому скотоводческо-земледельческому хозяйству, когда большая часть населения периодически кочует со скотом на сезонных пастбищах, часть занимается земледелием на зимних стоянках.

Кочевое скотоводство привело к большому подъему производительных сил, росту избыточного продукта, благосостояния населения.

Изменения в хозяйстве населения Казахстана привели к двум серьезным последствиям. Во-первых, переход к кочевничеству потребовал распределения пастбищ и водопоев между общинами, закрепления их, определения оптимальных маршрутов кочевания, ибо любая неопределенность в этом отношении приводила к угрозе потери скота от бескормицы. Во-вторых, рост прибавочного продукта привел к росту. Прежняя социальная структура трех сословий (общинники - воины - жрецы) была разрушена, и начала формироваться новая, характерная для кочевой экономики. Прежняя социальная структура трех сословий (общинники - воины - жрецы) была разрушена и начала формироваться новая, характерная для кочевой экономики.

Таким образом, необходимость регулирования отношений между общинами и социальными группами приводит к образованию государства как единой политической организации общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и ее население, имеет для этого специальный административный аппарат, издает обязательные для всех приказы и обладает суверенитетом.

Признаками государства являются, во-первых, наличие аппарата власти и управления, отделенного от общества; во-вторых, наличие определенной территории и населения, разделенного на административные единицы; в-третьих, обладание суверенитетом, то есть независимостью, как во внутренних делах, так и на международной арене; в-четвертых, наличие налоговой системы для содержания государственного аппарата.

У ранних государственных образований Казахстана, возникших в первом тысячелетии до нашей эры, эти признаки были выражены слабо, поэтому мы называем их протогосударствами (от греческого "прото", т.е. первые). Такими протогосударствами были сако-скифские объединения. Аппарат власти и управления. В I тысячелетии до н.э. на территории Казахстана впервые появляется институт царской власти. Его наличие хорошо прослеживается как по археологическим, так и по письменным источникам. Царская власть наследовалась по наследству, часто женщинами. Большую роль играл совет приближенных, так называемых "первых" людей, а также народное собрание. Наличие последнего позволило ученым говорить о "военной демократии" у кочевников Казахстана, но такие собрания, конечно, не могли объединить всех взрослых мужчин-общинников. Скорее всего, на народном собрании присутствовали только главы общин. Таким образом, уже в I тысячелетии до н.э. на территории Казахстана появились

элементы представительной власти.

Сако-скифские объединения, судя по письменным источникам, обладали суверенитетом, то есть способностью формировать и проводить свою внутреннюю и внешнюю политику независимо от других государств. На внешнеполитической арене саки и скифы достаточно рано начали играть самостоятельную роль. Чаще всего саки облагали налогом население зависимых или завоеванных стран, однако порядок и размер налога зависел от конкретных условий. Военная добыча играла важную роль в пополнении государственной казны.

В целом признаки государства сакских объединений I тысячелетия до н.э. хотя и видны, но были еще слабо выражены, соответствующие институты находились в зачаточном состоянии, однако эти протогосударственные образования динамично развивались, о чем свидетельствует появление в V-IV вв. до н.э. в Семиречье собственной письменности. Таким образом, государство в Казахстане возникло и развивалось самостоятельно и в конце I тысячелетия до н.э. приняло достаточно совершенные формы для своей экономической базы.

### **3. Кочевая империя хунну: особенности структуры хуннского общества.**

Первой империей, образованной кочевниками, была империя хунну, образовавшаяся в III в. до н.э. с центром на территории современной Монголии. Хотя хунну были известны с IX в. до н.э., их объединение носило протогосударственный характер, возглавлялось выборным правителем с титулом "сенгир" - "высочайший" и представляло собой конфедерацию военно-потестарных образований. Однако пришедший к власти в результате переворота в 209 г. до н.э. сенгир Моде провел ряд реформ, превративших объединение хунну в централизованную державу и начал активную деятельность по созданию империи.

Война между хунну и Китаем закончилась в 188 г. до нашей эры поражением последнего и обязательством выплаты дани. В 90 г. до н.э. Китай вновь потерпел поражение. В 47 г. до н.э. империя хунну распалась на северное и южное владения, последнее было включено в состав Китайской империи. В 93 г. н.э. государство хунну перестало существовать.

Во главе хуннской державы стоял монарх, носивший сложный титул "рожденный небом и землей, поставленный солнцем и луной. Сенгир обязательно должен был принадлежать к роду Си. Также существовали еще три знатных рода - Хуянь, Сюйбу, Лань, из которых сенгир мог брать жену. Высшие чины в государстве занимали также представители этих родов.

Иерархия чиновников в государстве хунну была очень громоздкой и

сложной. Пять высших классов чиновников занимались исключительно родственниками сенгира. Это "мудрые князья", "лули-князья", "великие полководцы", "главноуправляющие", "великие начальники". Следующие по рангу чины занимали члены знатных родов. Все чины делились на левых и правых, что означало также "старший" и "младший". Всего в хунском государственном аппарате было 24 высших чиновника, каждый из которых имел свою дружину (от 10 до 2 тыс. воинов) и на время исполнения своих обязанностей получал от сенгира в управление уделы. Каждый из 24 высших чиновников "для исправления дел" назначал в своих уделах темников, сотников и десятников, совмещавших административные и военные функции. Территория государства была четко определена и охранялась караульными постами.

Налоги. О существовании налоговой системы у хунну известно мало. При приемниках Моде в державе хунну были введены "книги, чтобы по числу обложить податью народ, скот и имущество". Известно о сборе ежегодных податей с покоренного и оседлого населения. Одной из форм повинности было переселение населения оседлых регионов в центр империи и превращение его в податное сословие. С момента основания в 209 г. до н.э. до 47 г. до н.э. держава хунну обладала полным суверенитетом на своей территории и распространяла его на ряд соседних территорий.

В 47 г. до н.э. южные хунну вступили под протекторат Китая, сохранив внутреннюю структуру управления, северные же сохранили независимость. Часть северных хунну заключила союз с кангарами и перенесла центр владений в Южный Казахстан, на реку Талас. В 93 году н.э. остатки империи хунну были захвачены правителями монголоязычного народа сяньби. Небольшие владения хунну, сохранявшие лишь ограниченный суверенитет, просуществовали до V века.

Правовая система. Основным источником права у хунну был обычай. Суд протекал не более чем в 10 дней, число содержащихся под стражей одновременно не превышало десяти человек. За наиболее серьезные преступления полагалась смертная казнь, за воровство - конфискация имущества, за легкие проступки делались порезы на лице.

В то же время у кочевников начинается кодификация обычного права. Так, кодекс, созданный Моде-сенгиром, карал смертью за нарушение воинской дисциплины, уклонение от воинской службы и т.п. Различалась частная семейная собственность, собственность общины, военно-потестарного объединения и собственность государства.

#### **4. Система управления в государственных образованиях усуней и кангюев.**

Государства усуней и кангюев. Образование хуннской державы стимулировало появление развитых государственно-правовых систем на территории Казахстана, прежде всего, в регионах, находившихся под властью хунну. Это государства усуней и кангаров. Усуни, обитавшие первоначально в районе реки Данхэ в III веке до н.э. были разгромлены хуннами и вошли в состав их империи. С помощью сенгира усунь разгромили юэчжей и заняли Семиречье. Здесь в 177 году до н.э. было основано государство, находившееся под протекторатом хунну. Большую часть населения составили потомки сакских племен Семиречья, Восточного Казахстана и Джунгарии. О государстве кангаров (в китайской передаче - Кангой) известно очень мало. Центр этого государства находился в среднем течении Сырдарьи. Согласно китайским сведениям, возникло оно в III веке до н.э. в результате объединения местных дахо-массагетских и исседонских племен пришлыми восточно-сакскими правителями.

Во главе государства усуней стоял правитель, носивший титул куньбек-"великий правитель", передававший престол по наследству. Кроме того, куньбеки прибавляли к своему имени титул "би" - "князь".

Территория государства усуней делилась на три части - левое крыло, центр и правое крыло, а в 53 году до н.э. она была разделена на владения великого и малого куньбека, на границе принадлежащих им земель были поставлены межи. Таким образом, усунь уже четко обозначали границы на местности. Под властью усуней находились также соседние народы хюсюнь, гюань-ду, юйту и др., где куньбек назначал наместников.

Оба государства, усуньское и кангарское, первоначально входили в состав хуннской империи, причем кангары на юге подчинялись также и юэчжеям. Уже в середине II века до н.э. усунь становятся независимыми.

Государство кангаров, усилившись в II - I веках до н.э. стало проводить независимую внешнюю политику, направленную на противостояние попыткам Китая проникнуть в Южный Казахстан. В III-V вв. усуньское и кангарское государства распадаются на ряд полунезависимых владений. Усуни попадают под власть вначале хунну-юэбань, затем Гаогюя и жужаней, а кангары подчиняются эфталитам.

#### **5. Правовая система государств Казахстана III в. до н.э.- III в. н.э.**

Государства Казахстана III в. до н.э. - III в. н.э. обладали всеми присущими для государства функциями, в том числе нормативно-правовым регулированием отношений в обществе. Немалую роль в этом сыграло распространение письменности. Развитие социально-экономических

отношений приводит к дальнейшей эволюции права собственности. У усуней появляется понятие частной собственности на скот, появляются специальные знаки-тамги для обозначения этой собственности. В государстве кангаров в начале нашей эры появляется своя денежная система, начинает чеканиться монеты с тамгой правителя, что говорит о развитии государственно-правовом регулировании социально-экономических отношений.

#### **Занятие 4. Казахстан в период Монгольского завоевания**

##### **Цели:**

##### **1. Образовательная:**

Обеспечить усвоение студентами процесс создания монгольской империи.

Обобщить и систематизировать знания о последствиях завоеваний территории Казахстана.

Сформировать у студентов представления о системе общественного устройства монголов.

##### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

##### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

#### **Казахстан в период Монгольского завоевания.**

##### **План:**

**1. Создание монгольской империи.**

**2. Последствия завоеваний территории Казахстана.**

**3. Общественное устройство монголов.**

**4. Золотая Орда.**

**5. Административное устройство государств в XIII – XV вв.**

##### **Выполнить следующие задания:**

1. Ознакомиться с материалом первого вопроса и составить к нему 1 тестовый вопрос с пятью вариантами ответа.

2. По второму вопросу выписать - Последствия завоеваний территории Казахстана.

3. По третьему вопросу выписать - общественное устройство монголов.

4. По четвёртому вопросу показать систему управления в Золотой Орде, составив схему.

5. По пятому вопросу охарактеризовать административное устройство государств в XIII – XV вв..

**Домашнее задание: Работа с конспектом.**

## **1. Создание монгольской империи.**

Монгольская империя — государство, которое занимало самую большую территорию за всю мировую историю. Объединил земли от Японского моря до Восточной Европы полководец Чингисхан. Он родился под именем Темучин. С девяти лет обручен и жил в семье невесты по имени Бортэ. Темучин стал правителем в возрасте 44 или 51 года (источники указывают разные даты рождения — 1155 и 1162 годы). Почетные тюркские воины и знать во время курултая провозгласили его ханом и дали имя Чингисхан. Образование Монгольской империи началось с того, что государь навел порядки на вверенных землях. Он разделил владения на административные единицы. Выглядело это так: Три округа (улуса): Барунгар, Жонгар, Кул. Улусы делились на тумены, которые насчитывали 10 тыс. человек. Далее выделялись тысячи (аймаки). Аймаки состояли из сотен. Сотни делились на десятки. Такой уклад позволял эффективно управлять регионами.

**2. Последствия завоеваний территории Казахстана.**  
Были следующие:

1. Войска Чингисхана не щадили ни женщин, ни детей. Воины разрушали постройки, лишали людей жилья, грабили. При раскопках на месте Отрара нашли 40 черепов в одном доме, что свидетельствует о массовом уничтожении населения. Даже те города, которые сдавались без боя, не уцелели. К примеру, в районе Жетысу до войны существовало около 200 населенных пунктов, войска Чингисхана стерли с лица земли 180 из них.

2. Казахстан в период монгольского завоевания пострадал экономически, прекратилась внешняя торговля. Люди не могли обрабатывать поля и разводить скот из-за бедности, разгрома инвентаря и построек. Забросили прежде вспаханные земли, многие ремесленники погибли или попали в рабство.

3. Остановилось развитие культуры. Разгромлены мечети и дворцы. Множество материальных и культурных ценностей уничтожено.

4. С монголами в Казахстане появились племена мангутов (историки утверждают, что это монгольский род). Произошло кровосмешение между этническими группами. Племена кыпчаков утратили аутентичность.

Вторжение монголов на территорию Казахстана негативно отразилось на развитии края. Погибли тысячи этнических жителей, замедлилось развитие культуры и экономики. Регионы в составе Монгольской империи постоянно боролись за свободу. Казахи образовали отдельное ханство спустя два столетия.

### **3. Общественное устройство монголов**

Чингисхан издал своеобразную конституцию — «Великую Ясу», которая делилась на такие разделы: «Билик» — моральные и нормативные уставы для подданных; «Джасак» — религиозные, уголовные, дисциплинарные и военные законы. Некоторые постулаты из «Ясы» впоследствии использовались для казахского свода законов «Жеты Жаргы» в XVIII веке. Чингисханом во всех его начинаниях двигали три идеи, а именно: Объединение кочевых народов в единое государство. Закрепление власти за своими наследниками. Подчинение кочевникам всех земель мира. Он с помощью беспощадной войны расширял владения.

Чингисхан поделил казахские земли на округа и назначил руководителями сыновей, а именно: улус Джучи состоял из севера Семиречья и степей до нижнего Поволжья; улус Чагатай — это юг и юго-восточные земли; в улус Угэдэя вошел северо-восток Казахстана. Монголы заставляли жителей соблюдать законы «Ясы», за нарушение строго карали. Казнили за грабеж, убийство, супружескую измену, укрытие сбежавшего раба. После гибели Чингисхана его преемником стал Угэдэй. Между братьями не было мира, улусы не взаимодействовали, длилась борьба за власть.

### **2. Золотая Орда**

В конце XII — начале XIII веков монгольский полководец Тэмуджин (1155 или 1162–1227) завоевал огромные территории, от Японского моря на востоке до Каспийского моря на западе, и принял титул Чингисхан («хан великих»). Его сыновья продолжили завоевания, и вскоре Монгольская империя стала самым большим континентальным государством за всю историю человечества. Она объединяла Центральную Азию, Южную Сибирь, Китай, Тибет, Ближний Восток и часть восточной Европы. Незадолго до смерти Чингисхан разделил империю на улусы «страны» между сыновьями и завещал им покорить весь мир. Самые богатые территории на северо-востоке достались старшему сыну великого хана — Джучи. Его улус включал юг Восточно-Европейской равнины и западную часть Евразийской степи. Позже эта территория стала называться Золотой Ордой.

Хан Джучи правил своим улусом недолго. Затем власть принял его сын Бату, которого в русских землях называли Батый. С начала 1220-х до первой половины 1240-х годов он совершил несколько завоевательных походов на запад. В состав Орды вошли Южное Приуралье, Северный Кавказ, Поволжье и Крым. Княжества Руси были разорены и обложены данью. Затем монголы вторглись в Европу, разграбили Сербию, Чехию, Венгрию и несколько других стран и остановились только у побережья Адриатического моря. Ни

одна армия мира не могла противостоять тысячам всадников, умеющих стрелять на полной скорости. Стены русских и европейских городов рушились под ударами мощных осадных машин, созданных по китайским чертежам.

С 1257 по 1266 годы Золотой Ордой правил брат Бату, хан Берке. Его правление связано с развитием культуры и экономики государства. По одной из версий, Берке был первым ханом, принявшим ислам. Религиозно-культурные связи помогли ему привлечь в Орду учёных, поэтов, ремесленников и купцов из Ирана, Египта и других мусульманских стран. Наладились торговые связи с европейскими и восточными государствами. В основанной Бату столице — Сарае — появились роскошные дворцы, мечети и караван-сарай.

Постепенно монголы и тюрки, составлявшие костяк Орды, переходили к оседлому образу жизни. У кочевых монголов не было собственной развитой культуры, они перенимали достижения цивилизации покорённых народов и постепенно смешивались с местным населением. Улус Джучи становился всё больше похож на феодальное государство, чем на орду кочевников.

В 1269 году новый правитель Золотой Орды, Менгу-Тимур, вместе с ханами других улусов провозгласил независимость своих владений от Монгольской империи. С этого момента Золотая Орда официально стала самостоятельным государством.

После смерти Менгу-Тимура в 1282 году в Орде наступил политический кризис. Темник Ногай, управляющий западными владениями Орды в районе Дуная, не подчинился власти нового хана. Позже он попытался заполучить полную власть над государством, но это ему не удалось. Тогда Орда раскололась на Волжскую и Дунайскую. Через 10 лет хан Тохта сумел разбить войска Ногай и восстановить целостность страны.

В первой половине XIV века, во времена правления хана Узбека и его сына Джанибека, Золотая Орда достигает пика своего могущества.

Узбек показал себя жёстким правителем — он укреплял ханскую власть и держал в страхе своих вассалов. За время его правления в Орде было убито девять русских князей, вызванных к хану «на ковёр». Хан был единоличным правителем Орды, но для управления страной работал развитый государственный аппарат.

Исполнительным органом власти был диван — канцелярия, в которую входили представители высшей аристократии. Во главе дивана стоял визирь, руководивший сбором налогов.

Реформы хана Узбека позволили упростить управление страной и сбор

налогов. Раньше административное деление было неустойчивым, но Узбек установил чёткую систему. Он поделил Орду на четыре улуса, а каждый из них — на 70 более мелких областей — туменов.

Во главе улусов стояли чиновники — улусбеки. Им подчинялись темники (начальники тумнов), минбаши (тысячники), йозбаши (сотники) и так далее. Главным улусбеком был беклярбек — верховный военачальник, главный судья и второй человек после хана. 70 знатнейших улусбеков и темников составляли курултай — совет, на котором принимались важные решения. Полномочия и полнота власти курултая при разных ханах менялись.

Узбек-хан активно развивал инфраструктуру и торговлю — при нём прокладывались новые дороги и учреждались ямы — станции, где гонцы могли сменить лошадей (русская ямская система была заимствована у Орды). Торговые пути становились удобнее и безопаснее. Велась активная торговля с Европой, Ближним Востоком, Индией и Китаем.

После разгрома армии Византийского императора он женился на его дочери, выдал племянницу за султана Египта, а сестру — за московского князя Юрия Даниловича, чтобы укрепить дипломатические связи.

Узбек построил новую столицу Орды — Сарай-аль-Джедид («Новый дворец»), где процветали ремёсла, торговля и наука. Современники называли этот город одним из самых красивых и богатых на Востоке.

Хан отказался от традиционного культа огня, объявил официальной религией ислам и обязал принять его всех чиновников и военачальников. В 1359 году был убит хан Бердибек, внук Узбека и последний потомок Бату. После его смерти в Орде началась борьба за власть. На ханский титул претендовали дальние родственники династии, среди которых были и самозванцы. До конца 1370-х годов Ордой фактически правил крымский темник Мамай. Он не был потомком Чингисхана и не имел права на титул хана, поэтому действовал от имени правителей-марионеток, которых постоянно менял.

Смута (или «великая замятня», как писали о ней русские летописцы) ослабила государство: несколько областей объявили себя отдельными ханствами и вышли из состава Орды. Владения на Днепре были захвачены литовцами, а Москва отказалась выплачивать дань. Поход Мамай на Русь обернулся разгромом: в 1380 году московский князь Дмитрий Иванович разбил его войска в знаменитой Куликовской битве.

«Великая Замятня» закончилась в том же году. В Орду из Чагатайского Улуса, другого осколка Монгольской империи, прибыл наследник Чингисхана Тохтамыш. При поддержке великого завоевателя Тамерлана он

добил войска Мамай и казнил его. У Золотой Орды вновь появился законный правитель, однако вернуть могущество предков Тохтамышу так и не удалось.

#### Распад Золотой Орды

За год хан Тохтамыш навёл порядок в Орде, а после занялся вассалами. В 1382 году он напал на Москву и снова вынудил русские земли выплачивать дань. А затем пошёл войной на своего недавнего союзника Тамерлана. Это было ошибкой. Тамерлан нанёс Орде несколько жестоких поражений, уничтожил ряд поволжских городов (в том числе Сарай) и разграбил Крым. От этого удара Золотая Орда так и не смогла оправиться.

К середине XV века Золотая Орда распалась. Из её состава вышли Сибирское, Узбекское, Казанское, Астраханское, Крымское, Казахское ханства и Ногайская Орда. Территория, подвластная хану, стала называться Большой Ордой. Хан Большой Орды Ахмат попытался сохранить контроль над русскими землями, но безуспешно. Военное противостояние с московским князем Иваном III в 1480 году, известное как «великое стояние на Угре» закончилось отступлением ордынцев, и Русь обрела независимость.

Большая Орда прекратила своё существование в начале XVI века.

#### Административное устройство государств в XIII – XV вв.

Во главе государств стояли ханы из рода чингизидов. Государственные дела решались на ханском совете, в состав которого входили улусбеки, беки, эмиры, бии. Советниками ханов являлись везиры. Верховным органом был курултай. Он созывался один раз в год в летнее время. Титул «бек» присваивался военачальникам и высшим государственным чиновникам, «бий» - народным судьям. Монгольский титул «нойон» присваивался представителям богатой знати. Титулы «бахадур» или «батыр» носили видные военачальники. К высшим должностным лицам относились атабеки (воспитатели наследников) и кокилташи (выполняли функции воспитателей детей хана). В Могульском ханстве высокими должностными лицами считались наибы. Большую роль играли жасаулы (дружинники), которые следили за порядком. Руководитель дворцовой службы носил титул ишик ага басы, а ханские советники - так. Простонародье называли «карача» (простолюдины, чернь) или «карабудун» (черный люд).

Основным занятием населения в XIV-XV веках было кочевое скотоводство. Соотношение трех типов скотоводства - кочевого, полукочевого и оседлого, - менялось в зависимости от экологических условий, от политических событий, миграций племен и народов. Маршруты кочевков изменялись в соответствии с естественно-географическими условиями и историческими традициями.

## **Занятие 5. Политический строй Ногайской Орды**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обеспечить усвоение студентами значение распада Золотой Орды.

Обобщить и систематизировать знания об общественном устройстве в Ногайской Орде.

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

#### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

### **Политический строй Ногайской Орды.**

### **План:**

#### **1. Распад Золотой Орды.**

#### **2. Ногайская Орда.**

#### **3. Социальная структура Ногайской Орды.**

#### **4. Культура Ногайской Орды.**

### **Выполнить следующие задания:**

1. Ознакомиться с материалом первого вопроса и составить к нему 1 тестовый вопрос с пятью вариантами ответа.

2. По второму вопросу составить конспект.

3. По третьему вопросу составить схему - Социальная структура Ногайской Орды.

4. По четвёртому вопросу выписать материал о столице Ногайской Орды.

Домашнее задание: **Работа с конспектом.**

#### **1. Распад Золотой Орды.**

После распада Золотой Орды суверенитет получило 7 территориальных образований. В конце 14-го века система государственного управления в Орде стала постепенно деградировать и приобретать всё более архаичные черты. Казалось бы, мощная фигура Тамерлана могла стать импульсом к объединению и восстановлению былого влияния. Однако борьба двух правителей Тохтамыша и Едигея, претендентов на господство в рамках распадающейся империи, окончательно обособила части государства, усилив тенденции к децентрализации.

Смерть Едигея в 1419 году можно считать отправной точкой этого необратимого процесса. Оформление самостоятельных суверенных государств шло на протяжении нескольких десятилетий. Рано или поздно всем им суждено будет войти в состав другой величественной империи.

## **2. Ногайская Орда.**

Большую часть бывшей территории Золотой Орды занимала Ногайская Орда, располагавшаяся в междуречье Волги и Урала (Яика). Процесс обособления начал ещё Едигей, который был родом из племени мангыт, впервые прославившемся во времена походов Чингисхана. Последний темник Золотой Орды оформил территорию расселения своей народности в суверенное образование — юрт, который формально возглавлял он сам, но фактически юрт находился в управлении наследника Едигея Нур ад-дина (1426–1440). Уже в следующем столетии новообразовавшееся государство достигло пика в своём развитии, став центром международной торговли в этом заволжском регионе. Правитель Ногайской Орды — бий — несомненно, пользовался уважением у владык соседних государств.

## **3. Социальная структура Ногайской Орды.**

Социальная структура Ногайской Орды отчасти соответствовала системе властных отношений у мангытов. Все жители государства разделялись на две социальные группы: тех, кто обладал наибольшими привилегиями (ногайская политическая элита) и многочисленных плательщиков налогов и сборов, так называемых «чёрных людей» (кара халык), имевших в основном половецкое происхождение.

Во главе аристократической иерархии располагался бий, а вторым человеком в государстве считался наследник ногайского трона — нурадин. Кстати, в отличие от традиционного принципа престолонаследия, когда власть передаётся от отца к сыну, ногайские правители наследовали государство от старшего брата к младшему. Местное боярство — мирзы — в соответствии с кочевым образом жизни имело в своих владениях не землевладения-вотчины, а поголовья скота. Население Ногайской Орды было весьма многочисленным: историк этого региона Вадим Трепавлов приводит цифру в 720–960 тыс. человек.

Во второй половине 15-го века ногайские воины представляли собой чуть ли не образцовую для этого региона армию. Особенно ценилась кавалерия, лёгкая и мобильная, которая могла сравнительно быстро преодолевать большие расстояния и устраивать продолжительные засады. Особенность тактики ногайских биев заключалась в неожиданной и стремительной атаке, которая благодаря своей внезапности обезоруживала противника, а также в динамичном маневрировании во время сражения, что давало возможность неожиданного удара в тыл врага.

## **4. Культура Ногайской Орды.**

У ногайцев было типичное для кочевников жильё — сферические юрты. Как правило, на большую семью приходилось сразу несколько юрт:

одна для детей, другая для взрослых. Несколько раз в году ногайцы меняли свои стоянки, перебираясь в места, богатые пищей для скота.

Традиционная ногайская одежда была под стать образу жизни. Мужчины одевались в плотные суконные кафтаны красного, голубого или серого цветов, штаны носили в основном овчинные, а под многослойным нарядом была хлопковая рубаха. Женщины одевались в похожие наряды, но особенностью их гардероба являлись шёлковые халаты и белые свободные одеяния. В холодное время года ногайцы сверху надевали очень теплые овечьи шубы, а на головах носили остроконечные матерчатые шапки-буреки. Женские головные уборы — круглые шапки, обшитые серебряными украшениями или монетами. На ногах они носили практичные сапоги из толстой кожи.

У ногайцев также была типичная для кочевников кухня, состоящая в основном из мясных и молочных продуктов в различных вариациях, что изредка разбавлялось лепёшками из рисовой муки. В напитках, как и у русских, значился мёд и хмельной кумыс.

Внутренние отношения у ногайцев были сугубо традиционные, основанные на семейно-родственных узах. Основная религия жителей Орды — ислам турецкого образца вперемешку с рудиментами языческих верований.

Столицей Ногайской Орды был город Сарайчик. Это немногочисленное поселение скорее использовалось в качестве экономического центра государства, так как постоянных укреплений и городов ногайцы не строили в силу кочевого образа жизни. Расширяющее свои территориальные владения на востоке Московское царство в середине 16-го века присоединило Казанское и Астраханское ханства. Правители соседней Ногайской Орды, понимая, что царь Иван Четвёртый планирует захватить Волжский Торговый путь целиком, решили добровольно войти в состав русского государства.

## **Занятие 6. Образование казахской народности и первых Казахских ханств.**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обеспечить усвоение студентами процесс образования казахской народности и создания первых Казахских ханств.

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

#### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

## **Образование казахской народности и первых Казахских ханств.**

**План:**

- 1. Этапы формирования народности.**
- 2. О происхождении термина «казах».**
- 3. О происхождении жузов.**

**Выполнить следующие задания:**

1. Ознакомиться с материалом первого вопроса и составить конспект к нему.
2. По второму вопросу составить схему.
3. По третьему вопросу составить конспект.

Домашнее задание: **Работа с конспектом + сформулировать к конспекту урока 3 тестовых вопроса с пятью вариантами ответов.**

### **1. Этапы формирования народности.**

Существуют две основные концепции происхождения казахской народности:

**1) автохтонная** - формирование народности на основе местного этнокультурного субстрата (из племен и племенных объединений издревле населявших Казахстан),

**2) миграционная** - утверждающая, что предки казахов сравнительно поздно пришли на территорию Казахстана и не имеют ни какой связи с древним населением региона.

### **Основные этапы образования казахской народности:**

1) 5-3 вв. до н.э. в число древних предков казахов вошли племена саков, усуней, канглов. На протяжении этого периода сохраняются европеоидные черты местного населения.

2) середина I-го тысячелетия (эпоха «Великого переселения народов»), проникновение гуннов-тюрков на территорию Казахстана, происходит смешение местного населения с тюрками, усиливаются монголоидные черты. Тюркская речь становится преобладающей. Образование древнетюркских государств приводит к интенсивному притоку тюркоязычных племен.

3) 9 век - продвижение кимаков и кыпчаков к правобережью Сырдарьи.

4) 11- начало 12 века продвижение с Алтая найманов и керейтов. Образование кыпчакского ханства. Кыпчаки уже стояли на пути сложения народности.

5) 13 век процесс этногенеза прерван монгольским нашествием, что внесло изменения в расстановку различных этнических общностей и антропологический тип, усиливаются монголоидные черты. Сами монгольские племена ассимилируются в местной тюркоязычной среде,

перенимают язык, религию, материальную и духовную культуру.

6) 14 век возникновение государственных объединений на местной этнической основе. Стабилизируется этнический состав племен, устанавливаются общие этнические черты разных племенных объединений, появляется единый язык и религия.

7) конец 14 - начало 15 века завершающий процесс формирования казахской народности.

Основу казахской народности составили: саки, усунь, канглы, жалайиры, кыпчаки, найманы, керей, аргыны, дулаты, коныраты, мангыты.

## **2. О происхождении термина «казах».**

Сложившаяся народность с 15 в. известна под именем «Казахи». По словарю Бергауза слово «Казах» означает свободный, независимый. По Бартольду «Казах» - человек отделившийся от своего государства, племени, рода и вынужденный вести свободный образ жизни.

В восточных источниках термин «Казах» применяется в обозначении политической группировки в главе с Жанибеком и Кереем. Сначала их называли узбек-казахами.

## **3. О происхождении жузов.**

**Жуз (каз. жүз — «союз», а также «сотня»)** — исторически сложившееся объединение казахских родов. Казахская историография относит зарождение жузов к началу XVIII века, русские источники — к XVII веку. Всего образовалось три жуза: Старший жуз, Средний жуз и Младший жуз.

Сложившаяся народность делилась на три этно-территориальных объединения (жуза):

1) Старший жуз занимал территорию Южного и Юго-Восточного Казахстана. В него входили племена усуней, канглов, жалайириков, албанов, суанов, далатов.

2) Средний жуз занимал территорию Центрального, Северного и Северо-Восточного Казахстана. В него входили племена кыпчаков, аргынов, найманов, кереев, коныратов, уаков.

3) Младший жуз занимал территорию Западного и Северо-Западного Казахстана. В него входили племена жетыру, алим-улы, бай-улы.

## **Занятие 7. Казахское обычное право в XV-XVIII вв.**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обеспечить усвоение студентами принципов казахского обычного права.

Обобщить и систематизировать знания о судебном процессе в Казахском ханстве.

**2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

**3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

**Казахское обычное право в XV-XVIII вв.**

**Выполнить следующие задания:**

1. Опираясь на текст лекции составить развёрнутый план темы.
2. Составить краткий конспект темы.
3. Сформулировать к своему конспекту 3 тестовых вопроса с пятью вариантами ответов.

**Домашнее задание:** Работа с конспектом.

Современная историческая наука независимого Казахстана стоит перед необходимостью переосмысления прошлого на базе широкого круга источников. К числу важнейших проблем в современной истории Казахстана относятся вопросы, касающиеся обычного права казахов. Формирование национальной правовой системы является основной целью проводимой в Республике Казахстан правовой реформы. Одним из главных принципов реформы должна быть преемственность правовой культуры. Необходимо изучение и использование актуального в настоящее время опыта. В недавнем прошлом важнейшего традиционного казахского социально-правового института — суда биев. Суд биев как обычно-правовое учреждение судебного характера сыграл во многом ключевую роль в формировании и функционировании обычного права казахов, а его правотворческая деятельность — в развитии, обогащении и интеграции казахского обычного права и обычно-правовой системы в целом.

Казахское обычное право относится к числу наиболее обширных систем права такого вида. Обычное право казахов — неотъемлемая часть истории, правовой истории мира. Изучение норм традиционного права позволяет установить степень действия в Казахстане общих закономерностей всемирного исторического процесса.

В истории известны факты о том, что в казахском обществе действовали неписанные узаконения, законоположения, постановления ханов. Из поколения в поколение передавались свод законов Касым хана "Касым-ханнын каска жолы", что можно перевести как "установления ясновидца Касым-хана".

Казахское обычное право — неписаное право. Оно построено на ряде основных нормативных институтов и на множестве кратких, легко

запоминающихся и в то же время выразительных изречений, содержащих основополагающие материальные и процессуальные нормативы.

Основное в нормах обычного права — это их внутреннее содержание, лежащие в их основе принципы. Главное назначение — реализация этих принципов, не искажая их сути и содержания. Например, в области преступлений и наказаний — это принципы кровной мести и уплаты куна; в семейно-брачных отношениях — экзогамный запрет — до седьмого колена родства включительно; в области осуществления правосудия — принципы справедливости, открытости, красноречия. Особенность правовой культуры кочевников заключалась в том, что принцип и правовая норма находились между собой в неразрывной связи, «пронизывали» друг друга. Такое неразрывное единство поддерживало на высоте культурный (духовный) уровень системы, преумножало ее привлекательность. Появление взглядов и представлений правового содержания влекло за собой возникновение принципов, наделенных соответствующей регулятивной силой. А это, в свою очередь, вызывало к жизни волну норм, направленных на разрешение различных ситуаций, многочисленных жизненных противоречий и споров.

Правовые (или юридически значимые) принципы-идеи кочевников условно можно разделить на несколько групп: главный (основной) принцип, промежуточные (общие) принципы и частные принципы. Эти принципы были между собой взаимосвязаны, определяли общую структуру правовой системы и обеспечивали ее внутреннее единство, гармонию и независимость, выражающуюся в способности противостоять внешнему влиянию. Единство принципов обычного права и лежащих в их основе взглядов с правовыми нормами и институтами обеспечивало особое влияние последних на поведение и действия человека. В результате этого нормы и институты обычного права поднялись до уровня цельного явления и получили возможность влиять не только на интеллект человека, но и на его эмоциональную сферу. В этом заключался особый секрет норм и институтов обычного права казахов. Следует отметить, что основной целью норм и институтов обычного права казахов было разрешение споров и конфликтов в обществе. Они возникли из этой необходимости и были подчинены этой цели. Поэтому утверждение, что нормы и институты обычного права казахов изначально преследовали цель системного регулирования межличностных, социальных отношений в кочевом обществе, не соответствует действительности.

Обычно-правовые нормы — особое явление в правовой культуре кочевого общества. Общественный порядок, а значит, и соблюдение норм обычного права основывались на «автономности», самостоятельности,

самоуправляемости кочевых коллективов. Возможно, в этом кроется одна из причин того, почему обычно-правовые нормы, поддерживаемые государством, известные кодексы не приобрели в конечном смысле «государственного характера». В таких обществах регулятивную роль играли не законы, установленные государством, а нормы обычного права. Нормы обычного права возникали из повседневной жизненной необходимости, «сами по себе» и признавались как «правовое явление», «правовая действительность». Следовательно, их отличие от норм, установленных государством, заключается в том, что они не нуждались в специальном правотворчестве государства, не зависели от него. Связь между нормами обычного права и государственной властью развивалась постепенно.

Нормы обычного права существовали в официальной и неофициальной формах. В основе перехода норм обычного права казахов из неофициальной в официальную форму лежало усиление центральной государственной власти, установление и активизация правотворческой функции государства.

Суд — один из древнейших институтов власти и одновременно органов правотворчества и правового регулирования (в том числе право применения).

Судебная власть, которая принадлежала биям, была достаточно мощной и эффективной ветвью государственности власти и имела исключительное значение в казахском обществе. Она была ведущей формой власти в системе управления. По сравнению с другими ветвями государственной власти судебная власть в условиях кочевого общества была наиболее развитой, максимально реализовала свои возможности, раскрыла свои качества, а иногда даже стремилась охватить и вобрать в себя всю государственную власть. Особая роль судебной власти биев связана с тем, что она была выражением формы относительной самостоятельности кочевых обществ с бытовых, административных, политико-правовых позиций. Бийская прослойка не имела своей сословной организации. Но не один казахский хан не обходился без совета биев, созываемого в особых и экстренных случаях для согласования и решения важных социально-экономических, военно-политических и правовых вопросов. Пренебрежение мнением биев всегда приводило к падению престижа и изоляции ханствующей династии.

История обычного права казахов свидетельствует об активном участии казахского народа в процессе развития мировой цивилизации. В связи с этим практически невозможно определить первоисточник нормы казахского обычного права, которое, как и вся культура древнего казахского народа, формировалось в результате бесчисленных воздействий и заимствований из внешнего мира. Главным источником казахского обычного права является

веками создававшийся и совершенствовавшийся устный обычай «адат».

Действительно, общечеловеческая культура сложилась на почве традиций и обычаев народов. Конкретно-исторический анализ обычного права казахов позволяет более глубоко изучить его различные пласты в политической и правовой системе кочевого общества. Особенностью законодательных актов казахского кочевого общества является то, что они не получили письменного оформления, либо не сохранились и дошли до нас в основном благодаря этнографо-фольклорным материалам. В силу данной специфики обычного права казахов классификация его не укладывается в общепринятую систему классификации законодательных актов оседлых обществ.

Обычное право по своему составу было неоднородным. Оно включало различные по характеру нормы и институты, которые функционируя, переплетались; взаимодействовали друг с другом, влияли друг на друга. Консерватизм обычного права казахов обусловил сохранения в нем, даже в XIX веке, норм и целых институтов, корни которых уходят в глубокое историческое прошлое. Поэтому в обычном праве трудно зачастую отличить позднейшие его нормы от древнейших. Где-то невозможно установить точное время появления тех или иных правовых обычаев.

Немаловажную роль в становлении степной конституции сыграли бии. Они располагали большими правами в толковании норм, обосновании и внесении решений, а также в определении методов и форм проведения этих решений в исполнение.

Нормы обычного права были тесно связаны с обычаями, традициями и верованиями. Поэтому защита этих обычаев в народе обычно связывалась с защитой себя как народности, как этнического целого. Нормы обычного права, пронизывая различные сферы жизнедеятельности и быта, имели большое значение и в духовной жизни.

## **Занятие 8. Присоединение Казахстана к России, его государственно-правовые условия.**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обеспечить усвоение студентами государственно-правовых условий присоединения Казахстана к России.

Обобщить и систематизировать знания о процессе присоединения Казахстана к России.

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

**Присоединение Казахстана к России, его государственно-правовые условия.**

**План:**

1. Присоединение к России Младшего жуза.
2. Основные условия договора о присоединении Казахстана к России.
3. Присоединение к России Среднего и Старшего жузов.
4. Политико-правовое значение присоединения Казахстана к России.

**Выполнить следующие задания:**

Составить конспект по плану, используя материал презентации.

**Домашнее задание:** Выявить и записать в рабочую тетрадь последствия присоединения Казахстана к России.

#### **1. Присоединение к России Младшего жуза.**

До 30 годов XVIII века казахи неоднократно обращались с просьбами оградить их от джунгарской угрозы к Сибирской администрации. В 1716 году казахи обратились с такой просьбой к Сибирскому губернатору М. Гагарину (впоследствии М. Гагарин был казнен по приказу императора Петра I за взятки).

В 1726 году хан Абулхаир направил в Россию своего посла Койбагара Кобекулы, проявив стремление войти в состав империи, но эта просьба осталась без ответа из-за начавшейся эпохи «дворцовых переворотов» после смерти Петра I в 1725 году. В 1730 году влиятельные бии Младшего жуза поручили хану Абулхаиру вести переговоры с русским правительством относительно заключения военного союза с Россией. В 1730 году Абулхаир отправил в Россию посольство во главе с Кутлымбетом Коштаевым и Сейткулом Койдагуловым. 19 февраля 1731 года российская императрица Анна Иоанновна подписала указ о принятии Младшего жуза в состав России.

Для подписания ханом Абулхаиром и его окружением грамоты о российском подданстве по распоряжению Анны Иоанновны в Казахстан было отправлено посольство во главе с переводчиком Коллегии иностранных дел А. Тевкелевым, обладавшим широкими полномочиями самостоятельно вести переговоры по вопросам русско-казахских отношений.

Значительная часть султанов, биев и старшин Младшего жуза, возглавляемая султаном Бараком, выступила против принятия российского подданства. Старшины Младшего жуза, не желавшие принимать российское подданство, хотели убить российского посла Тевкелева.

Эту сложную ситуацию разрешило присутствие батыра Богенбая и его сторонников. Хан Абулхаир и 29 его старшин в урочище Майтобе приняли

российское подданство 10 октября 1731 года. Первоначально в состав Российской империи вошла незначительная часть Младшего жуза: земли родов и племен, кочевавших вблизи Аральского моря. Адаевский род, кочевавший в мангыстауских степях, не признавал российскую власть до середины XIX века.

## **2. Основные условия договора о присоединении Казахстана к России.**

В Договоре о добровольном присоединении Казахстана к России содержались следующие условия:

- казахи обязывались сохранять верность императрице и ее наследникам
- согласились на ограничение внешнего суверенитета ханства
- обязывались нести службу, не нападать на торговые караваны и российских подданных
- возвратить пленных, платить ясак
- выделять аманатами детей ханов и султанов.
- Россия обязалась охранять своих новых подданных от внешнего нашествия и притеснения.

## **3. Присоединение к России Среднего и Старшего жузов**

Присоединение Среднего жуза к России. Хотя большинство территорий Младшего и Среднего жузов в конце XVIII начале XIX вв. вошло в состав России или было под сферой ее влияния, часть казахских земель оставалось зависимой от среднеазиатских ханств.

Присоединение Старшего жуза к России.

В 1820 гг. хивинский хан Мухаммед-Рахим с 10-тысячным войском разорил около 2000 казахских аулов. Восстание 1821 г. под предводительством Тентек-торе носило освободительный характер, было направлено против Коканда.

Под руководством Тентекторе, приступом взяли крепость Сайрам, которую превратили в свой базовый лагерь. Гарантом усиления влияния России на юге Казахстана было строительство военных крепостей. На присоединенных территориях Среднего и Старшего жузов возводятся укрепления Актау, Алатау, Капал, Сергиополь Аягуз, Лепсинск Лепсы. Они стали опорными пунктами России для продвижения в Заилийский край.

В 1817 г. султан Суйк Абылайулы принял российское подданство вместе с 66 тыс. человек племени жалаир.

Если в начале XIX в. хивинские и кокандские ханы ограничивались набегами на казахов и киргизов, то в 30-40-е годы они пытаются

предотвратить вхождение юга Казахстана в состав России или хотя бы задержать этот процесс.

Поражение Коканда и Бухары (1868 г.), Хивы (1873 г.) означали полный выход казахов из-под власти этих государств и принятие ими российского подданства

Решающие события произошли в 1864-1865 гг. присоединение Казахстана к России было завершено. Этот процесс начался в 30-х годах XVIII в. и занял полтора столетия.

#### **4. Политико-правовое значение присоединения Казахстана к России**

Переговоры носили добровольно – договорный характер при фактически неравноправном положении договаривающихся сторон. В итоге этих переговоров Казахстан вошел в подданство России, юридическим признанием чего явились торжественные клятвы ханов, султанов, биев и батыров в верности ей.

Начальной формой зависимости Казахстана от России являлся протекторат. Важнейшим юридическим критерием протекторатных отношений является ограничение суверенитета протектируемого государства. Казахские ханства потеряли внешнеполитическую самостоятельность, перестали быть субъектом международно-правовых отношений.

Протекторат предполагает сохранение для протектируемого государства внутреннего самоуправления, хотя царизм неоднократно нарушал это.

Государственно-правовые отношения Казахстана с Россией после принятия российского подданства в 30-40 годы XVIII в. можно характеризовать как одновременно и отношения вассальной зависимости. Критерием вассальной зависимости являлось в первую очередь принятие вассальной присяги и клятвы со стороны казахских правителей и предоставление заложников – аманатов.

Характер отношений ханств Младшего и Среднего жузов с Россией до конца XVIII в. хотя в документах и именуется «подданством», не говорит о превращении жузов в ее неотъемлемую часть: казахские ханства превратились в вассальные государства, царское правительство до 1782 г. все сношения с казахскими ханствами осуществляло через свою коллегия иностранных дел. Юридически вассальное положение продолжалось до ликвидации института ханств, народных собраний, ханских советов (20-е годы XIX в.).

Формы взаимоотношений властей жузов и России в XVIII в. носили своеобразные по содержанию и форме институт протектората, сочетающийся

с элементом вассалитета.

## **Занятие 9. Административное устройство и право Казахстана по реформам 60-90-х годов XIX века**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обеспечить усвоение студентами сущности административного устройства и права в Казахстане по реформам 60-90-х годов XIX века.

Обобщить и систематизировать знания о процессе присоединения Казахстана к России.

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

#### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

## **Административное устройство и право Казахстана по реформам 60-90-х годов XIX века.**

### **План:**

1. Проведение реформ: причины и подготовка.
2. Реформы управления.
3. Судебные реформы.
4. Последствия реформ.

### **Выполнить следующие задания:**

Составить конспект по плану, используя материал презентации.

**Домашнее задание:** Выявить и записать в рабочую тетрадь колониальную сущность административных реформ второй половины XIX века.

#### **1. Проведение реформ: причины и подготовка.**

Реформы в Казахстане по времени совпали с отменой крепостного права и проведением буржуазных реформ в России. Для изменения системы управления Казахстаном в 60-е годы XIX века была образована комиссия во главе со статс-секретарем И. Бутковым. Комиссия предложила разделить всю казахскую Степь на две области: Западную с центром в Тургайском крае и Восточную с центром в Каркаралинске или Сергиополе, но эти предложения не были приняты. Подготовка проекта реформ по изменению управления Казахским краем в 1865 году была возложена на Степную комиссию, которую возглавил член Совета Министерства внутренних дел Ф. Гирс. В соответствии с указом императора Александра II от 5 июня 1865 года были составлены вопросники по изучению казахской страны. При подготовке реформы не были приняты во внимание интересы народа. Степная комиссия,

стремясь скорее ввести в действие реформу, советовалась лишь с узкой группой феодалов и собрала только их данные. Ш. Уалиханов высказался за перестройку управления Казахстаном на началах народного самоуправления.

11 июля 1867 года император Александр II утвердил «Временное положение об управлении в Семиреченской и Сырдарьинской областях», 21 октября 1868 года «Временное положение об управлении в Уральской, Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской областях», или «Временное положение об управлении в степных областях Оренбургского и Западносибирского генерал-губернаторств».

## **2. Реформы управления**

Управление Казахстаном по реформам 1867–1868 годов представляло собой пятизвенную систему: генерал-губернаторство – область – уезд – волость – аул.

Территория Казахстана вошла в состав трех генерал-губернаторств: Туркестанского, Оренбургского и Западно-Сибирского. Вся военная и гражданская власть в генерал-губернаторствах находилась в руках генерал-губернатора. Каждое генерал-губернаторство делилось на области. В состав Оренбургского генерал-губернаторства входили Уральская и Тургайская области, в Туркестанское – Сырдарьинская и Семиреченская, в Западносибирское – Акмолинская и Семипалатинская. Территория бывшей Букеевской (Внутренней Орды) в 1872 году отошла к Астраханской области, Мангыстау (Мангышлакское приставство) в 1870 году отошел под управление Казахского военного округа (позднее вошел в Закаспийскую область).

Одной из главных задач реформ 1867–1868 годов стало сосредоточение военной и гражданской власти в руках генерал-губернатора. Туркестанскому генерал-губернатору предоставлялось право вести дипломатические переговоры с такими странами, как Китай и Иран. Во главе областей стояли военные губернаторы, одновременно являвшиеся наказными атаманами казачьих войск, расположенных на территории области. При военных губернаторах для ведения дел создавались областные правления, делившиеся на 3 отдела: хозяйственный, судебный и распорядительный. Контроль над их деятельностью осуществлял вице-губернатор, являвшийся председателем правления и имевший при себе специальных советников.

Области делились на уезды. Во главе уезда стоял уездный начальник, которого назначал генерал-губернатор. Уездному начальнику подчинялись полиция, военные части, учреждения и укрепления уезда. Один из двух помощников (младший по должности) уездного начальника был представителем местной правящей верхушки.

Уезды делились на волости во главе с волостным управителем. Волости делились на административные аулы, состоявшие из 100–120 кибиток. Волостные и аульные управители были опорой царского правительства в Казахстане. Классовая сущность реформы заключалась в освобождении от налогов султанов-чингизидов и обеспечение их пожизненной пенсией.

В оседлых населенных пунктах Сырдарьинской области полицейская и распорядительная власть была передана в руки аксакалов. Они избирались на сходах выборщиков и утверждались областными военными губернаторами. Аксакалам, как аульным и волостным старшинам, вручали отлитый из бронзы знак и печать.

По реформам 1867–1868 годов были учреждены новые судебные органы, действовавшие на основании общеимперских законов: военно-судебные комиссии и уездные суды. В Сырдарьинской области сохранился суд казиев. В каждой волости, в зависимости от числа кибиток, избирались от 4-х до 8-и биев. Суды биев и казиев по реформам 1867–1868 годов были низшим звеном судебной системы.

Все земли Казахстана по реформам 1867–1868 годов были объявлены собственностью Российской империи. По императорскому указу государственной собственностью Российской империи становились и воды Каспийского моря.

Со скотоводов Казахстана устанавливался покибиточный сбор: со скотоводов Туркестанского генерал-губернаторства – 2 руб.75 копеек в год, со скотоводов Оренбургского и Западносибирского – 3 рубля в год. Для оседлого населения Сырдарьинской области сохранялись ранее установленные Кокандским ханством подати – харадж и танапный сбор. Перепись казахских кибиток проводилась каждые три года.

## **2. Судебные реформы**

Реформы 1867-1868 годов изменили и многовековую судебную систему степняков. Власти сохранили суды биев и казиев, которые строили свою работу на основе адата и шариата. В каждой волости в зависимости от числа кибиток избирались от 4 до 8 биев на три года. Но при этом их кандидатуры утверждал лично губернатор. Денег они за свою работу не получали. Их полномочия были существенно ограничены. В основном они решали спорные вопросы между жителями аулов. Справедливое и верное определение суду биев дал известный российский этнограф, изучавший быт казахов, Александр Гейнс: «Суд биев скор и производится на словах, он довольно справедлив и всегда бескорыстен, и потому пользуется уважением не только казахов, но и разночинцев и казаков, из которых многие идут в суд

биев». Согласно новым положениям, судебная система состояла из следующих уровней: уездный, областной и верховный суды. Обязанности верховного суда исполнял Правительствующий сенат. Уездный суд отвечал за уголовные дела, а областной – за гражданские дела. Их работа уже базировалась на принципах и законах, которые действовали на территории всей Российской империи. В их ведении были вопросы государственной измены, сопротивления властям, порчи государственного имущества, покушения на государственных чиновников, а также прочие тяжкие преступления.

#### **4. Последствия реформ**

Реформами 1867–1868 годов были созданы социально-экономические предпосылки для освоения богатств края. В хозяйственную и социальную жизнь проникали капиталистические отношения, ослабляя ряд регрессивных черт существовавших общественных отношений.

Усилилось социальное расслоение аулов, что выразилось в формировании жатачества. Обедневшие казахи (жатаки) уходили на заработки не только в прилинейные поселки и города, но и на первые промышленные предприятия.

Отрицательные последствия реформ критиковались Абаем Кунанбаевым, Ибраем Алтынсариным и другими передовыми мыслителями своего времени.

### **Занятие 10. Казахстан в годы гражданского противостояния**

#### **Цели:**

##### **1. Образовательная:**

Обобщить и систематизировать знания о процессах в годы гражданского противостояния.

##### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

##### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

#### **Казахстан в годы гражданского противостояния.**

#### **План:**

1. Влияние русской буржуазно-демократической революции 1905-1907 г.г. на Казахстан.

2. Причины восстания 1916 г. Характер и движущие силы восстания.

3. Казахстан в период Февральской буржуазно-демократической революции 1917 г.

#### **Выполнить следующие задания:**

По первому вопросу описать события, происходившие в феврале и мае 1905 года в Казахстане.

По второму вопросу определить характер восстания 1916 года.

По третьему вопросу определить какие процессы начались в Казахстане под влиянием Февральской революции в России.

**Домашнее задание:** Раздел 2, глава 5, §§ 1-3, с. 190-201.

Сформулировать три тестовых вопроса с пятью вариантами ответов.

### **1. Влияние русской буржуазно-демократической революции 1905-1907 г.г. на Казахстан.**

Революция в России (1905-1907 гг.), дала первый толчок политическому пробуждению трудящихся Казахстана, развитию национально-освободительного рабочего движения против гнета. В Казахстане, находившемся далеко от политических центров Российской империи распространению революционных идей активно содействовали участники антиправительственных течений, сосланные в Казахстан: Румянцев. Богомолов. Михаэлис, Кочерова, Крушеев и др. Один из первых марксистских кружков был образован в 1902 г. в Оренбурге. Революционная деятельность таких известных личностей, как М.В. Фрунзе и В.В. Куйбышев, начиналась в Казахстане. Поводом к началу революционного движения послужило «Кровавое воскресенье» 9 января 1905г. в г. Санкт-Петербурге. Удаленность Казахстана от центральных районов России, попытки местной администрации скрыть от населения правду о событиях в центре, полный контроль властей над почтово-телеграфной службой и местной печатью привели к тому, что информация о событиях в крупных городах дошла до Казахстана с большим опозданием и в искаженной форме. В феврале 1905 г. в Туркестане, Перовске, Жусалы, Челкаре прошли демонстрации протеста против кровавой расправы над российскими рабочими. Выступления казахских шаруа явились проявлением протеста против массового насильственного изъятия земель. В мае 1905 г. поддержали требования крестьян рабочие стачки в Верном, Кустанае, Перовске. Одним из организаторов антиправительственного митинга в Каркаралинске был Миржакып Дулатов. Он был задержан и под полицейским надзором препровожден в г. Омск. Огромное воздействие на усиление революционных выступлений оказала Всероссийская октябрьская политическая стачка На Успенском руднике, в Уральске. Кустанае, Перовске и в Верном были созданы стачечные комитеты. Неоднозначно был воспринят в Казахстане царский манифест от 17 октября 1905 г. Большевики выступили против царской «милости», раскрывая ее подлинную суть. С разоблачением манифеста выступила казахская национально-демократическая

интеллигенция в лице таких признанных лидеров, как Ахмет Байтурсынов, Алихан Бокейханов, Миржакып Дулатов, Мухаметжан Тынышпаев. Они подвергали критике основные положения царского Манифеста, убеждая, что принятие этого документа представляет собой попытку «вбить клин» внутри антиправительственной оппозиции центра и национальных окраин. 18-19 октября 1905 г. в главном административно-политическом центре Западного Казахстана - Оренбурге прошла массовая политическая стачка. Особенно обеспокоила правительство политическая демонстрация в Омске 25 октября 1905 г. организованная социал-демократической группой. В Перовске политическая демонстрация носила интернациональный характер. Комитет представителей рабочих города установил связь с рабочими Петербургской железной дороги. 16-28 ноября 1905 г. прошла забастовка почтово-телеграфных служащих в Семипалатинске, участники предъявили политические требования. Самым крупным интернациональным выступлением казахских и русских рабочих в годы Первой российской революции явилась забастовка на Успенском руднике в Центральном Казахстане. Руководил забастовкой комитет «Русско-киргизский союз против капитала». Действия «Русско-киргизского союза» были поддержаны карагандинскими шахтерами. Владельцы рудника частично удовлетворили некоторые требования рабочих. Организаторы Невзоров и Топорнин были арестованы. Забастовка продолжалась 12 дней приняли участие 360 рабочих. Это было одно из крупных выступлений в годы революции 1905-1907 гг., в котором казахи и русские вместе боролись против иностранных капиталистов. В числе событий 1905-1907 гг. Особое место занимает массовая стачка в Семипалатинске. Она явилась крупным выступлением рабочих в начале 1906 г. Рабочие выдвигали в основном экономические требования. 1906 год - период подъема крестьянского движения в Казахстане. . Первая российская революция способствовала возникновению в крае первых групп и организаций РСДРП. На базе ранее существовавших марксистских кружков оформились организации РСДРП в Перовске и Уральске, социал-демократические группы в Петропавловске, Казалинске, Туркестане, а несколько позднее в Акмолинске, Кокчетаве, Актюбинске, Павлодаре и других городах края. Революция 1905-1907 гг. в Казахстане потерпела поражение из-за малочисленности главной движущей силы восстания -рабочих. Казахский аул оставался не вовлеченными в политические события в городах, что препятствовало созданию единого фронта борьбы против царизма. Недостаток опыта в организации агитационно-пропагандистской работы явился одной из причин поражения, к тому же большевики, главные организаторы революционных событий, не

пользовались широкой поддержкой народных масс. Значение революции 1905-1907 гг.: способствовала пробуждению политического сознания населения; накапливался опыт совместных выступлений против засилья царизма.

## **2. Причины восстания 1916 г. Характер и движущие силы восстания.**

Главными причинами восстания стали: усилившийся колониальный, национальный гнет, произвол местных властей, политика русификации, массовое изъятие пастбищных земель у казахов под переселенческие фонды (45 млн. десятин), мобилизация мужского населения на фронт. Обострение всей совокупности национальных и социальных противоречий вызвала война. Началась массовая реквизиция скота и фуража, неимоверно возросли налоги, резко ухудшилось положение рабочих в городах, на промышленных предприятиях. В годы войны Казахстан стал местом размещения военнопленных.

Непосредственным поводом к восстанию стал царский Указ от 25 июня 1916 года «О реквизиции на тыловые работы инородческого мужского населения» Казахстана и частично Сибири в возрасте от 19 до 43 лет. Казахское население набиралось для работ по созданию оборонительных сооружений в районах действующей армии, строительства дорог. Из Казахстана и Средней Азии планировалось набрать 400 тысяч человек, в том числе из областей, населенных казахами, около 240 тыс. человек.

В начале июля почти во всех регионах Казахстана начались стихийные выступления, вскоре переросшие в вооруженные восстания. Первыми удар народного гнева приняли на себя волостные управители, аульные старшины и прочие низовые агенты царской администрации, непосредственно составляющие списки на тыловые работы. Пользуясь отсутствием у казахов метрических свидетельств, они произвольно включали бедняков в списки независимо от возраста, а байских сыновей за взятки освобождали от призыва. На практике система составления списков породила массовое взяточничество и злоупотребления.

Главной целью восстания 1916 года являлось национальное и политическое освобождение, тем самым оно подводило итог всей предшествующей борьбе казахского народа за свободу и независимость.

Основные движущие силы восстания — шаруа, а также представители нарождавшегося рабочего класса, ремесленники, представители зарождающейся национальной интеллигенции. Участвовали в нем и представители других слоев казахского народа: байы, волостные управители, бии. В целом национально-освободительное движение 1916 г. в Казахстане

было мононациональным, за исключением его южных областей (Семиречья и Сырдарьинской области), где наряду с казахами в восстании участвовали уйгуры, узбеки, киргизы, дунгане и представители некоторых других народов.

В казахском обществе отношение к указу царя и восстанию было неоднозначным: определенная часть феодально-байской верхушки, а также чиновники так называемой туземной администрации безоговорочно поддерживали царский указ и стали его главными проводниками в жизнь; радикальные представители казахской интеллигенции (Т. Бокин, Ж. Ниязбеков, А. Жунусов) резко выступили против него и призывали народ к вооруженному сопротивлению, а лидеры либерально-демократической интеллигенции, объединенные вокруг газеты «Казах» (А. Байтурсынов, А. Букейханов, М. Дулатов), занимали нерешительную позицию. Они неоднократно пытались убедить царскую администрацию не спешить с мобилизацией, провести подготовительные мероприятия, вместе с тем призывали не оказывать сопротивления выполнению указа, не без основания полагая, что безоружный народ станет жертвой жестоких репрессий царизма.

Постепенно стихийное движение стало принимать организованный характер: появились его крупные очаги в Тургае и Семиречье.

### **3. Казахстан в период Февральской буржуазно-демократической революции 1917 г.**

24 февраля 1917 г. свершилась Буржуазно-демократическая революция. 1 марта 1917 г. с связи со сложившимися обстоятельствами царь Николай II был вынужден отречься от престола и 2 марта 1917 г. возникло двоевластие: Буржуазное временное правительство во главе с князем-помещиком Львовым и Петроградский совет солдатских и рабочих депутатов во главе с Владимиром Лениным.

В Казахстане с марта 1917 г. стали создаваться советы солдатских и рабочих депутатов. Всего было создано 25 советов, из них 8 рабочих, 10 крестьянских и 7 солдатских. Параллельно создавались и местные органы Временного правительства. В Казахстан были направлены комиссары Временного правительства. В Тургайской области комиссаром был назначен Алихан Букейханов, в Семиречье – Мухамеджан Тынышпаев, в Туркестане – Мустафа Шокай. Создавались исполнительные комитеты. С мая 1917 г. исполнительные комитеты начали создаваться и в аулах.

Временное правительство продолжало политику царского самодержавия и из-за своей империалистической сущности не старалось решить национальный и аграрный вопросы. Вопрос о самоопределении национальных окраин даже не ставился.

Важными итогами Февральской революции стали утверждение широких политических свобод и демократизация общественной жизни.

Отрицательные последствия Февральской революции: а) Не был решен вопрос о выходе из I Мировой войны. б) Не был решен вопрос о земле. в) Не был решен вопрос о сломе старого аппарата управления на местах. г) Не был решен вопрос о власти в стране.

Положительные моменты Февральской революции: а) Создание предпосылок для решения вопроса о выходе России из I Мировой войны. б) Было уничтожено самодержавие, опора дворянства, прекращено изъятие земель у казахского народа, изъятые земли были возвращены. с) На родину вернулись казахские тыловые рабочие и этим была частично снята социально-политическая напряженность.

## **Занятие 11. Административно-политическая обстановка в Казахстане в период автономии**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обобщить и систематизировать знания о процессах в годы гражданского противостояния.

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

#### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

Административно-политическая обстановка в Казахстане в период автономии.

1. Туркестанская автономия.

2. Автономия Алаш.

3. Отношения автономий с советской властью, их историческое значение.

### **Выполнить следующие задания:**

Составить конспект по плану.

**Домашнее задание:** Раздел 3, глава 1, §§ 2-4, с. 208-219.

Сформулировать три тестовых вопроса с пятью вариантами ответов.

#### **1. Туркестанская автономия**

22 ноября 1917 года в Коканде открылся Четвертый чрезвычайный Всетуркестанский съезд. Съезд принял решение о создании Туркестанской (Кокандской) автономии в составе России с центром в Коканде. Временный совет - избранное на съезде правительство автономии - первоначально возглавил М. Тынышпаев. Позже его сменил М. Шокай. Мустафа Шокай был

одним из вдохновителей и организаторов этого государственного образования, сыгравшим значительную роль в политическом и культурном возрождении мусульманских народов. Ислам был признан государственной религией в автономии.

Однако большевики, пришедшие к власти в октябре 1917 года в результате переворота, не могли мириться с существованием национального правительства. Советское руководство предъявило Временному правительству Туркестанской автономии ультиматум, на который М. Шокай ответил отказом, тем самым отказавшись признать советскую власть. В январе 1918 года Ташкентский Совет направил в Коканд карательную экспедицию, в состав которой вошли красногвардейские отряды Ташкента и солдаты городского гарнизона. Большевики даже заключили союз со своим идеологическим врагом, армянской националистической партией "Дашнакцутюн", чтобы разгромить автономию. Дашнаки отличались своей жестокостью по отношению к мусульманскому населению. Новообразованная Кокандская автономия не имела серьезной армии и офицеров для защиты своего суверенитета. 29 января 1918 года началось разорение автономии. 5 февраля Коканд был взят штурмом. После трех дней резни и грабежей город был сожжен. Банковские активы были конфискованы, из 150 000 жителей города в результате резни осталось не более 60 000, остальные были убиты или бежали. Таким образом, Туркестанская автономия как государственное образование просуществовала чуть более двух месяцев.

Для укрепления советской власти в регионе необходимо было разрушить старый государственный аппарат и создать новый, советский орган государственного управления. 30 апреля 1918 года была провозглашена Туркестанская Советская Социалистическая Республика, в состав которой вошли южные области Казахстана. Столицей Туркестанской АССР стал Ташкент. Кстати, из четырнадцати членов правительства автономии, созданного в Ташкенте, не было ни одного представителя коренного населения. Весной 1918 года в автономии были национализированы ведущие отрасли промышленности, банки и железные дороги.

## **2. Автономия Алаш**

5–13 декабря 1917 года в Оренбурге прошел Второй Всеказахский съезд. Главным был вопрос об образовании автономии и формировании ее правительства. Съезд заявил о создании Алашской автономии казахов. На съезде было образовано правительство автономии – Временный народный совет Алаш-Орда. Алаш-Орда состояла из 25 членов, десять из которых

являлись представителями других национальностей. В состав казахской автономии должны были войти Бокеевская Орда, Уральская, Тургайская, Акмолинская, Семипалатинская области, районы Закаспийской области и Алтайской губернии, населенные казахами. Центром автономии временно был объявлен Семипалатинск. Председателем Алаш-Орды был избран Алихан Бокейханов.

Необходимо отметить, что алашевцы хорошо осознавали трудность идеи полной автономии, прежде всего в силу разбросанности территории и слабости экономического развития самого казахского общества и военно-политической ситуации.

### **3. Отношения автономий с советской властью, их историческое значение.**

Отношения между Алаш-Ордой и советским правительством были сложными. Алашординцы видели противоречие в советской политике, которая, с одной стороны, провозглашала право народов на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования независимого государства, а с другой - кроваво уничтожала Туркестанскую автономию. Советская власть заявила, что предоставит автономию колониально зависимым народам только на советской основе. Тем не менее, в марте 1918 года Алаш-Орда на своем собрании принимает решение об официальном признании Советской власти. Уведомив об этом Москву, она потребовала от советского правительства принять аналогичное решение, но вполне законное требование осталось без ответа.

Гражданская война, разразившаяся весной 1918 года, охватила и Казахстан. Во время Гражданской войны Алаш-Орда первоначально выступил против советского правительства, официально признав белогвардейское Сибирское правительство. Однако белогвардейцы также отказались признать независимую казахскую государственность. В дальнейшем отношения между Алашевцами и советским правительством перешли к постоянным контактам и компромиссам. Советское правительство вступило в переговоры с Алаш-Ордой, стремясь привлечь на сторону революции квалифицированных специалистов. Постановлением от 4 апреля 1919 года члены Алаш-Орды были амнистированы. Это, а также жестокость белогвардейцев и интервентов в Казахстане, заставили алашскую интеллигенцию перейти на сторону Советской власти. 9 марта 1920 года было принято решение о ликвидации Алашской Орды. Начался процесс создания казахского советского государства.

С укреплением тоталитарного режима постепенно усиливались политические преследования членов партии "Алаш". Тонкий слой высшей

интеллигенции последовательно уничтожался. В 1928 году М. Дулатов был арестован и приговорен к десяти годам лишения свободы. В 1935 году он умер в Соловецком лагере. А. Бокейханов и А. Байтурсынов были расстреляны в 1937 году.

Итак, в результате Октябрьской революции 1917 года власть перешла к Советам. Новая власть, признавая право народа на определение формы государственности, в то же время определила эту форму "как автономию на основе Советов". Иными словами, большевики, занимая "демократическую" позицию по отношению к Польше и Финляндии и признавая их независимость, предпочли решить вопрос о форме государственности народов Средней Азии без учета мнения самих этих народов. По сути, это было полное игнорирование национальной государственности. Имперское мышление новой власти не позволило реализоваться всем целям, планам и мечтам казахского народа на пути к обретению национальной государственности. Но, несмотря на распад национальных образований, Туркестанская автономия и Алашская автономия стали важным явлением в истории народов современной Центральной Азии.

### **ТЕЗИСЫ:**

#### **1**

Туркестанская автономия была провозглашена 22 ноября 1917 года в Коканде на Четвертом чрезвычайном Всетуркестанском съезде.

Другие названия Туркестанской автономии - Коканд, Туркестанский мухтарият.

Центр Туркестанской автономии находился в городе Коканде.

Правительство Туркестанской автономии называлось Временным советом.

Первым премьер-министром Туркестанской автономии был М. Тынышпаев. Позже его сменил М. Шокай.

Государственной религией в Туркестанской автономии был признан ислам.

Туркестанская автономия не признавала Советскую власть.

В январе-феврале 1918 года Туркестанская автономия была разгромлена большевиками.

30 апреля 1918 года была образована Туркестанская Советская Социалистическая Республика (ТАССР), в состав которой вошли южные области Казахстана.

Столицей Туркестанской АССР был Ташкент.

#### **2.**

5-13 декабря 1917 года в Оренбурге состоялся Второй Всеказахский

съезд.

На втором Всеказахском съезде была создана Алашская казахская автономия.

Правительство Алашской автономии называлось Алаш-Орда.

Алаш-Орда состояла из 25 членов, десять из которых были представителями других национальностей.

А. Бокейханов был председателем Алаш-Орды.

В состав Алашской автономии входили Бокеевская орда, Уральская, Тургайская, Акмолинская, Семипалатинская области, районы Закаспийской области и Алтайской области, населенные казахами.

Город Семипалатинск был временно объявлен центром Алашской автономии.

### **3.**

Отношения между Алаш-Ордой и советским правительством были сложными.

Советская власть объявила, что предоставляет автономию колониально зависимым народам только на советской основе.

1918–1920 гг. – годы гражданской войны.

В годы гражданской войны Алаш-Орда изначально выступила против советской власти, официально признав белогвардейское Сибирское правительство.

В постановлении от 4 апреля 1919 года членам Алаш-Орды объявлялась амнистия.

В ходе гражданской войны алашевцы перешли на сторону советской власти.

9 марта 1920 года было ликвидирована Алаш-Орда.

В 1935 году М. Дулатов умер в Соловецком лагере.

А. Бокейханов, А. Байтурсинов были расстреляны в 1937 году.

## **Занятие 12. Установление советской власти**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обобщить и систематизировать знания об установлении советской власти в Казахстане.

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

#### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

### **Установление советской власти.**

### **План:**

1. II Всероссийский съезд Советов.
2. Установление советской власти в Казахстане.
3. Возрождение промышленности в Казахстане.

### **Выполнить следующие задания:**

Составить конспект первого вопроса. Составить таблицу по последовательному установлению советской власти в Казахстане; Выписать основные события гражданской войны.

**Домашнее задание:** Раздел 3, глава 1, §§ 1, с. 202-208.

Сформулировать три тестовых вопроса с пятью вариантами ответов.

### **1. II Всероссийский съезд Советов**

Вечером 25 октября открылся II Всероссийский Съезд Советов. Более половины его депутатов составляли большевики. Съезд провозгласил установление советской власти. Меньшевики и правые эсеры осудили действия большевиков и в знак протеста покинули съезд. Поэтому все декреты II съезда были пронизаны идеями большевиков и левых эсеров.

26 октября съезд единогласно принял Декреты о мире и земле. Он содержал призыв к воюющим странам заключить демократический мир без аннексий и контрибуций. В нем провозглашался отказ от тайной дипломатии и от договоров, подписанных царским и Временным правительствами.

На Съезде было создано однопартийное большевистское правительство — Совет народных комиссаров. В Совнаркоме вошли крупные деятели большевистской партии: А. И. Рыков — нарком внутренних дел, Л. Д. Троцкий — нарком иностранных дел, А. В. Луначарский — нарком просвещения, И. В. Сталин — нарком по делам национальностей. Председателем стал В. И. Ленин.

Съезд избрал новый состав Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (ВЦИК). В него вошли большевики и левые эсеры. Председателем ВЦИК стал Л. Б. Каменев.

### **2. Установление советской власти в Казахстане.**

В канун Октябрьской революции недовольство трудящихся Казахстана политикой Временного правительства, большинство бедных слоев населения все более спланивалось вокруг большевиков и их союзников. Положение трудящихся масс ухудшалось, голод охватил целые районы Сырдарьинской и Семипалатинской областей. В сентябре — октябре 1917 года бастовали рабочие Петропавловска, Уральска, ряда станций Оренбургско-Ташкентской железной дороги, массовые выступления произошли в Верном, Аулие-Ате и других городах. Забастовки и стачки сочетались с выступлениями городской бедноты, поддерживались солдатами. Массовый характер приобрели и

аграрные выступления. Временное правительство встало на путь подавления выступлений трудящихся силой.

24 октября 1917 года в Петрограде началось вооруженное восстание. А утром следующего дня было объявлено об отстранении временного правительства, это означало переход власти в руки Советов. Весть о победе вооруженного восстания в Петрограде и утверждении там советской власти достигла Казахстана, началось установление власти Советов в крае. 30 октября о взятии власти в свои руки объявил Совет рабочих и солдатских депутатов Перовска. 1 ноября в результате боев власть Советов была установлена в Ташкенте. 6 ноября власть к советам перешла в Аулие-Ате, мирным путем в начале ноября советская власть была установлена в Черняеве. В декабре советская власть была установлена в Букеевской орде, Петропавловске, Кокчетаве, Атбасаре, Кустанае. В январе 1918 года в Актюбинске; 18 января в Оренбурге, в результате подавления вооруженного сопротивления атамана А. Дутова. 17 февраля власть советов утвердилась в Семипалатинске, а затем в Усть-Каменогорске, Каркаралинске, Зайсане, 3 марта в Верном, и в течении марта во всей Семиреченской области. Сложно происходило установление советской власти в Уральске. Здесь советская власть была провозглашена 15 января 1918 года, но 29 марта была свергнута, окончательно она была установлена в годы гражданской войны.

22 ноября 1917 года в Коканде открылся IV Чрезвычайный Всетуркестанский съезд. Его открыл М. Чокай. На съезде было решено создать Туркестанскую автономию «Туркестанский мухтариат», ее возглавил сначала М. Тынышпаев, а затем М. Чокай. Но в феврале 1918 года она была ликвидирована советской властью.

Процесс установления советской власти в Казахстане проходил неравномерно и неодинаково. Он имел ряд особенностей, обусловленных социально-экономическим развитием региона, расстановкой политических сил. В ряде районов края установление советской власти носило затяжной характер, в некоторых же районах проходило относительно мирно. В результате вооруженных восстаний советская власть была установлена во многих Тургайской, Уральской, Семиреченской областей. Относительно мирно власть перешла в руки Советов в Чимкенте, Аулие-Ате, Букеевской орде, Туркестане, Казалинске, Кокчетаве, Акмолинске. Всего же с октября 1917 года и до марта 1918 года советская власть была установлена на всей территории Казахстана, за исключением Уральска. Основными очагами сопротивления Советам были Оренбургский, Уральский и Семиреченский.

Для того, чтобы выработать программу действий в условиях, сложившихся после Октябрьской революции 1917 года, с 5 по 13 декабря

1917 года в Оренбурге состоялся Второй Всеказахский съезд. В его работе принимали участие делегаты со всего Казахстана: Букеевской Орды, уральской, Тургайской, Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской областей. Организаторами его были А. Букейханов, А. Байтурсынов, И. Омаров, С. Дощанов, М. Дулатов. Председателем съезда был Б. Кулманов.

При открытии депутаты выступили с сообщениями с мест, в которых говорилось в основном о том, что юг Казахстана охвачен голодом. Народ разрознен, местные власти не в силах навести порядок. Обсудив эти сообщения первым пунктом резолюции съезд призвал народ к прекращению партийной борьбы и к единению. На повестку дня были вынесены следующие вопросы: отношение к автономии Сибири, Туркестана и юго-восточному союзу; автономия казахских областей; милиция; национальный совет; образование; национальный фонд; муфтиат; народный суд; аульное управление; продовольственный вопрос.

Центральным вопросом на съезде встал вопрос о создании казахской автономии. Доклад об автономии сделал А. Букейханов, его доклад и вопрос об автономии были переданы на рассмотрение особой комиссии. От имени комиссии выступил Х. Габбасов. После обсуждения доклада съезд единогласно постановил образовать автономию казахских областей и присвоить ей имя «Алаш». Был образован временный народный совет «Алаш-Орда» из 25 членов, 10 мест из которых предоставляли русским и другим народам края. Местом пребывания Алаш-Орды был определен Семипалатинск. На должность главы правительства – Председателя Всеказахского народного совета был избран на альтернативной основе А. Букейханов, кроме него на этот пост претендовали Б. Кулманов и А. Турлубаев.

Лидеры Алаш-Орды контактировали с Советской властью, Х. и Ж. Досмухамедовы встречались с В.И. Лениным и И.В. Сталиным, Х. Габбасов вел переговоры с И.В. Сталиным, как наркомом по делам национальностей. Также лидеры Алаш-Орды установили контакты с атаманом А. Дутовым после свержения им советской власти в Оренбурге, с Комитетом Учредительного собрания в Самаре, с Временным сибирским правительством в Омске. От контактов и компромиссов алашординцы перешли к союзу с последними с целью борьбы с Советами.

В июне 1918 года было принято постановление Алаш-Орды, где говорилось: «Все декреты, изданные советской властью на территории автономной Алаш, признать недействительными». В августе в Семипалатинске был сформирован первый Алашский конный полк. 11 сентября 1918 года образовалось Западное отделение Алаш-Орды с центром

в Джамбейли в уральской области, во главе с Ж. Досмухамедовым. Центр Восточного отделения переехал из Семипалатинска в Жана Семей.

## **2. Иностранная интервенция и гражданская война в Казахстане.**

Быстрое и решительное подавление контрреволюционных мятежей в конце 1917 – начале 1918 года в различных районах страны, в том числе и в Казахстане, еще не означало окончательного разгрома сил контрреволюции. В результате заключения Брестского мира страна получила передышку, но она была непродолжительной. Объединенные силы иностранных государств и внутренней контрреволюции сорвали мирную передышку.

Установление советской власти вызвало вооруженное сопротивление свергнутых политических сил, что и вылилось в гражданскую войну. Главной ударной силой противников советской власти стал мятеж чехословацкого корпуса военнопленных, произошедший в мае 1918 года. Мятежники захватили ряд городов Сибири, Урала, Среднего Поволжья: Новосибирск, Челябинск, Томск, Омск. 31 мая контрреволюционеры захватили Петропавловск, в июне Акмолинск, Атбасар, Кустанай, Павлодар, Семипалатинск. В результате Уральская, Акмолинская, Семипалатинская и большая часть Тургайской области были захвачены белогвардейцами. В этих условиях Декретом ВЦИК от 29 мая 1918 года добровольность комплектования Красной Армии была заменена обязательной воинской повинностью.

Летом 1918 года создавались национальные воинские формирования. Были созданы казахские, мусульманские, дунганские, уйгурские подразделения. В гражданской войне вместе с трудящимися Казахстана принимали участие венгры, чехи, немцы, поляки и другие народы. Осенью 1918 года на территории Букеевской орды был сформирован первый казахский кавалерийский полк. За героизм в борьбе против белогвардейцев полк был награжден Почетным Красным знаменем ВЦИК. Летом 1919 года был организован второй казахский кавалерийский полк. Оба эти полка впоследствии были сведены в конную бригаду.

Летом 1918 года сложная обстановка сложилась в районе Оренбурга, 3 июля он был занят атаманом А. Дутовым, который перерезал Оренбургско-Ташкентскую железную дорогу. Красная армия отступала вдоль железной дороги к Актюбинску. Чтобы преградить продвижение белогвардейцев на юг к Ташкенту, был образован Актюбинский фронт, командующий фронтом был Г.В. Зиновьев. Тогда была организована экспедиция во главе с Чрезвычайным комиссаром степного края А. Джангильдиным. Его экспедиция вышла из Москвы 18 июля 1918 года с грузом обмундирования и вооружения на несколько тысяч человек, и проследовав по Волге,

Каспийскому морю, через Мангышлак 11 ноября прибыла в Челкар. Актюбинский фронт сыграл важную роль в гражданской войне, так, в октябре 1918 года белогвардейцы начали наступление на Актюбинск с целью прорыва в Среднюю Азию и в южные районы Казахстана, но они были остановлены и отброшены. После того, как в 1919 году были освобождены Оренбург, Уральск, Орск и осенью войска Актюбинского фронта соединились с войсками Восточного фронта, он был упразднен.

Летом и осенью 1918 года активные боевые действия развернулись в Семиреченской области. Белогвардейцы стремились захватить Илийский край, Верный и далее двинуться на юг Казахстана и в Среднюю Азию. Были захвачены Сергиополь, Упджар, Сарканд и другие населенные пункты. С целью не допустить продвижения белогвардейцев на юг, летом 1918 года был образован северный Семиреченский фронт, основные его части располагались в селе Гавриловском (Талдыкорган), командующим фронтам был Л.П. Емелев. Осенью 1918 года Северное Семиречье было захвачено белогвардейцами, но в обширном районе Лепсинского уезда сохранилась советская власть, центром ее стало село Черкасское. Оборона, длившаяся с июня 1918 года по октябрь 1919 года. Специально, чтобы сломить ее из Семипалатинска была переброшена дивизия атамана Б. Анненкова.

Таким образом, большая часть Казахстана в 1918 году была захвачена интервентами и белогвардейцами. Советская власть сохранилась в Сырдарьинской, большей части Семиреченской и южных районах тургайской области, а также на небольшой территории Букеевской Орды.

В ноябре 1918 года части Красной армии Восточного фронта развернули наступление против войск атамана А. Дутова и уральских белогвардейцев. В январе 1919 года Красная армия освободила Оренбург и Уральск. Но на этом Антанта не успокоилась. Весной 1919 года она предприняла новый поход силами белогвардейских войск Колчака.

Разгром колчаковских войск в Казахстане был возложен на Северную и Южную группы Восточного фронта, которыми командовал М.В. Фрунзе.

В Казахстане в годы гражданской войны широкий размах приняло партизанское движение и народные восстания. Их центрами были Акмолинская и Семипалатинская области, среди них выделяются Кустанайское, Шемонаихинское и другие восстания, а также активные действия партизанских отрядов «Горные орлы», местом дислокации которых были Тарбагатай и Алтай.

Летом 1919 года главные силы армии Колчака на восточном фронте потерпели поражение, это создало условия для освобождения Западного, Северного, Восточного Казахстана и Семиречья, к концу года основная

территория края была освобождена от белогвардейцев. В марте 1920 года был ликвидирован Северный Семиреченский фронт, последний на территории Казахстана.

### **Занятие 13. Право Казахстана в 1918 – 1936 годах.**

#### **Цели:**

##### **1. Образовательная:**

Обобщить и систематизировать знания о процессах в годы гражданского противостояния.

##### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

##### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

Право Казахстана в 1918 – 1936 годах.

#### **Выполнить следующие задания:**

Составить развёрнутый план и конспект по теме урока.

**Домашнее задание:** Раздел 3, глава 1, §§ 5, с. 219-227.

Сформулировать три тестовых вопроса с пятью вариантами ответов.

#### **Право Казахстана в 1918-1936 годах.**

Большевики, придя к власти, поставили перед собой задачу полного изменения правовой системы, основанной на своих представлениях о законности и справедливости. Развитие права в этот период характеризовалось широким применением уголовных репрессий не только против преступников и противников правящего режима, но и против всех лиц, которые, по мнению властей, могли бы представлять для нее опасность. Отсутствие демократии и правовых механизмов защиты граждан от произвола властей обусловили разгул террора, возведенного в ранг государственной политики.

Судебные органы. После прихода к власти большевики ликвидировали все судебные органы, органы предварительного следствия, адвокатуру и прокуратуру. Новая система судов создавалась большим трудом и многочисленными издержками. На территориях, контролируемых белогвардейцами, в 1918-1919 годах действовали судебные органы, созданные Временным Правительством, все попытки Алаш — Орды создать свою систему суда завершились неудачей, натолкнувшись на противодействие омских властей. Декретом от 10 июля 1919 года об образовании Казревкома была определена следующая структура судебных органов:

- третейский суд;
- уездный народный суд;
- окружной народный суд;
- революционный трибунал;

Третейские суды должны были рассматривать уголовные дела, по которым предусматривалось до года лишения свободы и до 1 тыс. рублей штрафа. Уездный народный суд рассматривал все уголовные и гражданские дела. Кроме того, при нем существовала следственная комиссия, выполнявшая иногда судебные функции. Окружной народный суд выполнял роль кассационной инстанции, рассматривающей жалобы на решения местных судов. Революционные трибуналы создавались для рассмотрения т.н. «контрреволюционных» дел. Причем таковыми считались не только преступления против власти, но все правонарушения, совершенные представителями «эксплуататорских» социальных групп — духовенства, дворянства, буржуазии, бывших должностных лиц, зажиточных крестьян и торговцев. Таким образом, подсудность революционных трибуналов определялась не характером дела, а социальным происхождением лиц, обвиняемых в совершении преступления. До появления кодифицированного советского уголовного законодательства суды могли руководствоваться при рассмотрении дел «революционной справедливостью», т.е. самостоятельно определять состав преступления и санкции. Другими словами, суды обладали законодательными полномочиями. Состав народных судов и трибуналов формировался местными советами из лояльных большевикам лиц, причем в подавляющем большинстве они не были квалифицированными юристами. В условиях отсутствия профессиональной адвокатуры судебные процессы превращались в фарс, а суды — в органы расправы с реальными и потенциальными противниками режима. В казахских районах продолжали действовать суды биев, т.н. «аксакальские» суды, рассматривавшие дела на основе норм обычного права. В 1917-1920 годах, в условиях общего кризиса российской судебной системы, влияние судов биев выросло, и они вновь начали рассматривать уголовные дела вплоть до убийства. Возродились и некоторые традиционные институты, такие как кун и барымта. С победой Советской власти и установлением полного контроля над всей территорией Казахстана предпринимаются меры по совершенствованию судебной системы. В 1923 году в республике было введено «Положение о судеустройстве РСФСР» 1922 года. Согласно ему, революционные трибуналы ликвидировались и вводилась следующая система судов:

- народный суд в составе одного судьи;
- народный суд в составе одного судьи и двух заседателей;

— губернский суд;

— Казахское отделение Верховного Суда РСФСР с кассационной и судебной коллегиями. Народные судьи избирались исполкомами губернских советов на один год из граждан, обладающих избирательным правом и имеющих двухлетний стаж ответственной политической работы или трехлетний стаж работы в органах юстиции. Заседатели избирались из граждан предприятиями, воинскими частями и волостными съездами по следующему представительству; 50% — от рабочих, 35% — от крестьян, 15% — от воинских частей. Как мы видим, порядок формирования судебных органов был направлен на недопущение в суды нелояльных к советской власти лиц. Губернский суд состоял из председателя, двух заместителей (по гражданскому отделу и по уголовному отделу), двенадцати постоянных членов и народных заседателей. Председатель суда и его заместители должны были иметь стаж работы в должности народного судьи или члена трибунала не менее трех лет, члены суда — не менее двух лет. Губернский суд рассматривал дела о государственных преступлениях, преступлениях против порядка управления, должностных преступлениях с тяжелыми последствиями или совершенными из корыстных побуждений. Также он рассматривал наиболее сложные гражданские дела, кассационные жалобы и протесты прокурора на приговоры и решения народных судов и осуществлял надзор за деятельностью подведомственных ему народных судов. Казахское отделение Верховного Суда было создано в 1923 году как высшее звено единой судебной системы на территории Казахстана, осуществляющее судебный контроль над всеми судебными органами и рассматривавшее решенные губернскими судами дела в кассационном порядке. Состав отделения Верховного Суда определялся Президиумом ЦИКа. «Положение о судеустройстве» 1926 года в основном сохранило прежнюю систему судебных органов, лишь с проведением административных реформ вместо губернских судов появились областные суды. Кроме того, были расширены полномочия Казахского отделения Верховного Суда. Данный период характеризовался тем, что судебные функции выполнялись карательными органами. Так, Чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем, созданная как следственный орган, позже взяла на себя правотворческие и судебные функции, самостоятельно совершая «правосудие» и приводя приговоры в исполнение. С ликвидацией в 1922 году ЧК и образованием Государственного политического управления (ГПУ) в составе НКВД положение не изменилось, ГПУ (с 1923 года — Объединенное ГПУ) обладало чрезвычайными полномочиями и правом внесудебной расправы вплоть до расстрела. При ОГПУ существовала судебная коллегия, а

в Казахстане — тройка при Полномочном Представителе ОГПУ, выполнявшая судебные функции. Реорганизация ОГПУ в 1934 году привела к восстановлению Народного комиссариата внутренних дел СССР (НКВД), ликвидированного в 1930 году, и Особого Совещания с судебными функциями. Развитие права. Укрепив свою власть, большевики начали бурную деятельность по реформированию правовой системы. Правительство издает ряд декретов, направленных на сужение сферы обычного права и его ликвидацию. В 1920 году принимаются декреты СНК и ЦИКа КАССР «Об отмене куна» и «Об отмене калыма». Эти акты впервые устанавливают уголовную ответственность за осуществление обрядов и обычаев, составлявших важнейшую часть обычного семейно-брачного и уголовного права. В 1921 году эта политика была продолжена принятием Декретов СНК «О брачном праве казахов» и «О наказуемости многоженства», а также Постановлением ЦИКа «О борьбе со скотокрадством», направленном против осуществления барымты. Циркуляр НКЮ КАССР в 1924 году устанавливал уголовное преследование «аксакальских» судов. Конечно, и суды биев, и институты обычного права продолжали существовать еще длительное время, но государство прямо дало понять, что не потерпит существование другой правовой системы, кроме советской. В 1922-23 гг. на территории Казахстана вводятся в действие Уголовный кодекс, Гражданский кодекс и ряд других нормативных актов РСФСР, принятых в начале 20-х годов. В этот период советское право характеризовалось следующими чертами:

— реформирование всех сфер жизни общества в согласии с Программой партии большевиков — ликвидация частной собственности, отделение церкви и государства, равноправие женщин и мужчин; широкий круг органов, в т.ч. исполнительных, осуществляющих законотворческую деятельность. Это привело к появлению большого количества нормативных актов, игнорирующих интересы общества и принятые для обеспечения потребностей исполнительной власти; в уголовном праве основной упор делается на репрессиях по мотивам социального происхождения и отрицается значение вины как необходимого условия уголовной ответственности;

— применение аналогии при рассмотрении уголовных дел;

— нереализованность многих норм, продекларированных законодательством.

Казахстан активно участвовал в нормотворческом процессе, стараясь отразить в принимаемых нормативно-правовых актах специфику республики. Так, в 1928 году в УК РСФСР была включена X глава «О преступлениях, составляющих пережитки родового быта». К концу 20-х годов различными

ведомствами было принято огромное количество нормативных актов и возникла настоятельная необходимость в систематизации права. В 1930 году появляется «Систематическое собрание законов Казахской АССР, действующих на 1.01.1930 г.» и все, не вошедшие в него законы и подзаконные акты признаются утратившими силу. В конце 20 — х — начале 30 — х гг. в советской системе права происходят процессы, закономерно вытекавшие из деятельности советских и партийных органов, для которых право являлось лишь орудием подавления инакомыслия и средством поддержания собственной власти. В частности, принимаются нормативные акты, противоречащие Конституции, общесоюзные органы принимают нормативные акты по вопросам, отнесенным к компетенции союзных и автономных республик. Высшие партийные органы присваивают право принимать нормативно — правовые акты, значительная часть принятых актов не публикуется в официальных источниках, и широкие массы не знакомятся с ними. Все это создавало основу для проведения массовых репрессий и превратило право из регулятора общественных отношений в механизм обеспечения власти партийно — советской элиты. В конце 20 — х — первой половине 30-х годов в Казахстане проводится ряд важнейших социально-экономических мероприятий, направленных на окончательную ликвидацию кочевой общины. Эти мероприятия проходили одновременно с политикой коллективизации крестьянства, проводимой руководством партии и советского государства, однако правовая состоятельность их довольно сомнительна. Так, Постановление ЦИК и СНК КАСР от 27 августа 1928 года «О конфискации байских хозяйств» и другие нормативно-правовые акты, направленные на осуществление этого мероприятия, противоречил основным положениям Конституции РСФСР, Положениям о СНК КАСР, Уголовному кодексу, Гражданскому кодексу и Кодексу о браке и семье РСФСР. Сплошная коллективизация по всему СССР проводилась вообще на основании Постановления Политбюро ЦК ВКП(б), что являлось грубейшим нарушением действовавшей Конституции.

Игнорирование элементарных прав человека и неуважение к собственным законам особенно проявилось в правоприменительной практике карательных органов и необоснованном расширении лиц, подлежащих уголовному преследованию. В 1929 году Президиум ЦИК СССР принимает Постановление, объявлявшее вне закона и без суда приговаривавшее к расстрелу всех должностных лиц, работавших за границей и отказавшихся вернуться в СССР. При этом Постановление имело обратную силу, т.е. граждане могли привлекаться к ответственности за деяние, которое в момент его совершения не считалось противоправным.

## **Занятие 14. Конституционная эволюция Казахстана в 1936 – 1985 годах.**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обобщить и систематизировать знания о конституционной эволюции Казахстана.

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

#### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

### **Конституционная эволюция Казахстана в 1936 – 1985 годах.**

#### **План:**

1. Оформление государственности.
2. «Декларация прав трудящихся Киргизской Казахской АССР».
3. Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР».
4. Закон «О государственной независимости республики Казахстан».

#### **Выполнить следующие задания:**

Составить схему конституционной эволюции Казахстана в 1936-1985 годах и краткий конспект.

**Домашнее задание:** Раздел 3, глава 2, §§ 1, с. 228-234.

Сформулировать три тестовых вопроса с пятью вариантами ответов.

#### **1. Оформление государственности.**

Вся исполнительная власть автономии передавалась «временному народному совету Алаш-Орда» из 25-ти членов. Проживающим среди казахов представителям всех наций гарантировались культурная автономия, права меньшинств и пропорциональное представительство в учреждениях автономии Алаш. Конституция автономии Алаш должна была, по задумке М. Дулатова и других национальных лидеров А.Букейханова, Ж. и Х.Досмухамедовых, А. Байтурсынова, утверждаться Всероссийским Народным собранием. Местом пребывания Алаш-Орды был определён Семипалатинск, позже для управления западной частью автономии Алаш было образовано Западное отделение правительства Алаш-Орды.

Так, в Программе партии Алаш, опубликованной в газете «Казак» 21 ноября 1917г. за № 251, в параграфе первом записано: «Россия должна была стать демократической федеративной республикой демократия - народная власть, федерация - союз мелких государств. Каждое отдельное государство в федеративной республике автономно и управляется само собой на одинаковых правах. Во главе правительства стоит учредительное собрание, в

промежутках - президент, избираемый учредительным собранием и государственной думой на известный срок лет. Президент управляет через совет министров, ответственен перед учредительным собранием и государственной думой. Законодательная власть сосредоточена в руках только государственной думы, которой принадлежит право контроля над правительством. Правом выборов пользуются все без различия происхождения, вероисповедания и пола. Выборы депутатов производятся прямым, равным и тайным голосованием».

Правительство Алаш-Орда автономного национально-демократического государственного образования казахов Алаш просуществовало два года в условиях Гражданской войны, с декабря 1917г. по декабрь 1919 г., а формально-юридически прекратило своё существование 22 октября 1918 г. по указу временного всероссийского правительства директории в Омске.

Вместе с тем небольшой исторический промежуток времени осуществления правительством Алаш-Орды проекта автономии Алаш явился тем необходимым этапом, который объективно содействовал дальнейшему осознанию казахским населением Центральной Азии необходимости государственной консолидации всей нации.

Первая Конституция РСФСР 1918 г. учреждала Российскую Советскую Республику «на основе свободного союза свободных наций, как федерацию советских национальных республик» (2 ст.); а её ст. 11 предоставляла областям, «отличающимся особым бытом и национальным составом», право объединения в «автономные областные союзы», которые также «входят на началах федерации» в РСФСР.

Декретом СНК РСФСР от 10 июля 1919г. к ведению Киргизского революционного комитета были отнесены киргизская казахская территория Астраханской губернии и Уральская, Тургайская, Акмолинская и Семипалатинская области, передача их в состав Казахской АССР тормозилась. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 26 августа 1920 г. «Об образовании автономной Киргизской Казахской Советской Социалистической Республики» определил территорию Казахской автономии в составе Семипалатинской, Акмолинской, Тургайской, Уральской областей, Мангышлакского уезда и двух адаевских волостей Красноводского уезда Закаспийской области, некоторой части астраханской губернии, населённой казахами. Органами власти и управления республики, которые были, затем избраны Учредительным съездом советов КАССР 4 октября 1920 г., устанавливались Киргизский ЦИК во главе С. Мендешевым, Кир СНК возглавил Радус-Зенькович и Советы на местах. Для управления

конкретными сферами государственной жизни учреждались отраслевые наркоматы, устанавливалась их подчиненность органам власти и управления РСФСР.

## **2. «Декларация прав трудящихся Киргизской Казахской АССР»**

Первым конституционным актом Казахской автономной республики по существу стала «Декларация прав трудящихся Киргизской Казахской АССР», принятая Учредительным съездом Советов КАССР в Оренбурге, 4 октября 1920 г. В ней говорилось, что «КАССР входит как автономная единица в свободный федеративный Союз Советских республик, объединенных в РСФСР».

Семиреченская и Сырдарьинская, Семипалатинская и Акмолинская области с населением выше двух с половиной миллионов человек были отнесены Декретом об образовании КАССР к территории автономной республики, они продолжали оставаться соответственно в составе Туркестанской АССР и в ведении Сибирского революционного комитета. Фактически Казахстан в 1920 г. состоял из Уральской области, Оренбургско-Тургайской и Букеевской губерний.

Дело в том, что в соответствии с тем же Декретом от 26 августа 1920 г. включение в состав КАССР остальных казахских территорий должно было происходить по «волеизъявлению населения этих областей и по окончательной организации центральных органов Киргизской республики».

Известно, что по проекту решения ЦК РКП (б) о задачах партии в Туркестане В. И. Ленин несколько ранее 13 июня 1920 г. отмечал необходимость составления этнографической карты Туркестана «с подразделением на Узбекию, Киргизию и Туркмению», а также детального выяснения условий слияния или разделения этих частей.

В 1921 г. СНК РСФСР передал КАССР Акмолинскую и Семипалатинскую области, а Туркестанский ЦИК принял постановление о присоединении Адаевского уезда. В этом же году 1-й съезд киргизской бедноты, состоявшийся в Джамбуле, обсудил вопрос о присоединении Сырдарьинской и Семиреченской областей Туркестана к Киргизской Казахской Автономной Республике.

В результате национально-государственного размежевания советских республик Средней Азии в состав КАССР вошли Сырдарьинская и Семиреченская области бывшей Туркестанской АССР с населением 1 млн. 468 тыс. человек, среди которых 80% - казахи; Кара - Калпакская автономная область. КАССР теперь олицетворяла национально-территориальное единство казахского народа, объединив в своих пределах 93,4% всех казахов страны. «Значение национально-государственного размежевания

заключалось в том, что оно обеспечивало объединение единоплеменных народов и создание их самостоятельной национальной государственности».

Национально-государственное оформление КАССР завершилось на V съезде советов Казахстана в апреле 1925 г. учитывая, что воссоединение казахских земель влечёт необходимость местонахождения столицы республики в более удобном для управления Казахстаном географическом районе, съезд решил перенести её из Оренбурга в Ак-Мечеть (Кзыл-Орду). На V Всеказахском съезде Советов 15 апреля 1925 г. восстановлено исконное название народа - казахи.

По своим масштабам после национально-государственного размежевания республик Средней Азии КАССР являлась громадной автономией, объединившей по национально-территориальному признаку площадь почти в 2,9 миллиона кв. км с населением 6,5 миллиона человек, среди которых по переписи 1926 г. казахи составляли и относительное, и абсолютное большинство - 57,1%, русские- 19,7%, украинцы - 13,2%, белорусы - 0,4%. Из среднеазиатских народов наиболее многочисленными были узбеки - 3,3%, каракалпаки составляли 1,8%, уйгуры - 1% населения КАССР.

Киргизский ЦИК и СНК КАССР имели право издавать декреты и постановления по вопросам, входящим в компетенцию объединенных наркоматов, при строгом их соответствии основным началам политики РСФСР.

Так, в июне 1936г. Президиум Казахского ЦИК образовал конституционную комиссию под председательством первого секретаря Казахского крайкома ВКП (б) Л. И. Мирзояна. Проект Конституции Казахской ССР 9 февраля 1937г. был опубликован в республиканской печати. X Чрезвычайный Всеказахстанский съезд Советов 26 марта 1937г. Утвердил конституцию Казахской Советской Социалистической Республики, которая, как было записано, «есть социалистическое государство рабочих и крестьян».

В ней закреплялись подходы к разграничению компетенции между Союзом ССР и Казахской ССР, которая обеспечивала за Союзом ССР права, определённые ст. 14 Конституции СССР. Вне пределов этой статьи Казахская ССР осуществляла государственную власть самостоятельно, сохраняя свои суверенные права.

Конституционно закреплялись также основные политико-правовые признаки суверенитета Казахстана, такие как добровольное вхождение в состав СССР и право свободного выхода из него ст. 72 Конституции СССР и ст. 69 Конституции Казахской ССР, самостоятельное утверждение и изменение Конституции Казахской ССР ст. 97 Конституции Казахской ССР;

наличие собственной территории, не подлежащей изменению без согласия республики, на которой она самостоятельно осуществляет государственную власть вне пределов компетенции Союза ССР.

### **3. Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР».**

Формально-юридический суверенитет республики после принятия Конституции СССР 1936 г. и Казахской ССР 1937 г. и после принятия Конституций ССР 1977 г. и Казахской ССР 1978 г. имел разное фактическое наполнение.

Начало периоду утверждения суверенитету республики де-юре 1990-1993 гг. положила Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР», принятая Верховным Советом Казахской ССР 25 октября 1990 г.

Естественной государственной реакцией на события 18-20 августа в Москве стала внеочередная сессия Верховного Совета Казахской ССР, открывавшаяся в Алма-Ате 24 августа 1991 г. На ней устами Президента республики заявлено, что «обновлённый Союз уже не может быть федерацией» и предложено заключить конфедеративный договор о «Свободном Союзе Суверенных Республик». Постановление Верховного Совета Казахской ССР на этой сессии «Об оценке текущего момента и мерах по укреплению суверенитета республики» положило начало практическому переходу предприятий и организаций союзного подчинения под юрисдикцию республики и осуществлению Казахстаном самостоятельной внешнеэкономической деятельности. Под руководством Президента Республики учреждался новый конституционный орган - Совет безопасности, на который была возложена выработка рекомендаций по охране суверенитета Казахской ССР, её территориальной целостности, по реализации политики в области обороны формированию правовой политики и координации правоохранительной деятельности. В подчинение президенту республики передавались все внутренние войска, расположенные на территории Казахстана.

Принципами возможного союза государств были признаны независимость и территориальная целостность, соблюдение прав человека и народов, социальная справедливость и демократия. Съезд решил поддержать стремление республик к признанию их субъектами международного права и к рассмотрению вопроса об их членстве в ООН. Намечено было также заключить договор об экономическом союзе. Обеспечить правопреемственность власти и управления, гарантируя мирный упорядоченный переход к конфедерации, был вызван принятый съездом закон СССР «Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период». На межреспубликанской основе образовывался

Государственный Совет СССР, предусматривалось формирование высшими органами государственной власти союзных республик Верховного Совета нового созыва, подтверждался приоритет их конституций.

1 декабря 1991 г. были проведены непосредственные выборы Президента республики, в которых приняло участие 88, 23 % избирателей от общего списка. Голосами 98, 78% избирателей от числа принявших участие в голосовании Президентом был избран Назарбаев Нурсултан. 10 декабря того же года Верховный Совет Республики принимает весьма симптоматичный для нового курса Закон «Об изменении наименования Казахской ССР», которым она была переименована в республику Казахстан.

#### **4. Закон «О государственной независимости республики Казахстан»**

Особым этапом этого процесса стал конституционный закон «о государственной независимости республики Казахстан» от 16 декабря 1991 г. развивая ключевые идеи декларации о государственном суверенитете, Конституционный Закон однозначно закрепил, что республика Казахстан отныне строит свои взаимоотношения со всеми государствами на принципах международного права, как и подобает независимому государству.

Впервые было установлено единое казахстанское гражданство. Узаконивалось провозглашённое Декларацией многообразие форм собственности, закреплялся курс государства на самостоятельную экономическую систему со своей финансово-кредитной, налоговой и таможенной политикой.

Для защиты независимости и территориальной целостности Республики Казахстан Конституционный Закон также впервые предусматривал создание собственных вооружённых сил. Высшим органом судебной защиты Конституции признавался Конституционный суд Республики Казахстан. Обретение независимости Казахстаном и национальный характер происхождения республики выразили новые государственные символы ее суверенитета. 4 июня 1992 г. Верховный Совет утвердил их законами о государственных Гербе, Флаге и музыкальной редакции Гимна Республики Казахстан, В их главных элементах - издревне известном предкам казахов небесно-голубом цвете знамен; шаныраке, выражающем идею родного очага и согласия; в возвышенной гармонии Гимна - память, сила духа и миролюбия казахов. Правда, в Организацию Объединенных Наций Республика Казахстан 2 марта 1992 г. была принята с не отвечающими ее статусу по Конституционному Закону о государственной независимости символами.

Становлением Республики Казахстан завершилась целая эпоха

конституционной эволюции Казахской советской государственности к суверенитету.

## **Занятие 15. Развитие права Казахстана в 1936 – 1985 годах.**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обобщить и систематизировать знания о развитии права Казахстана в 1936 – 1985 годах.

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

#### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

### **Развитие права Казахстана в 1936 – 1985 годах.**

#### **План:**

1. Лагерная система.
2. Послевоенное развитие правовых отношений.
3. Развитие права в 70-80-ые годы.

**Выполнить следующие задания:** Составить конспект трёх вопросов и сформулировать три тестовых вопроса с пятью вариантами ответов.

**Домашнее задание:** Раздел 3, глава 2, §§ 2, с. 234-242.

#### **1. Лагерная система.**

Было образовано Главное управление трудовых лагерей и трудовых поселений - ГУЛАГ. В 1940 году в системе ГУЛАГа имелось 53 лагеря. В 1930 году в лагерях содержалось заключенных 179 тыс., в 1940 году уже 1 344 408. 13 мая 1930 года постановлением СНК СССР был образован Карлаг на территории Каркаралинского округа, ему отводилось 110 тыс. гектаров земли, управление Карагандинским лагерем находилось в селе Долинка в 45 км от Караганды. В системе Карлага было 292 лагерные производственные точки, 26 самостоятельных отделений. С 1931 по 1960 год в Карлаге побывало около 1 млн. человек. Кроме Карлага на территории Казахстана были лагеря: Степной, Песчаный, Луговой, Дальний и другие. Специально для жен «изменников родины» образовали Акмолинский лагерь «Алжир».

В 1937-1938 гг. политические преследования приняли массовый характер, НКВД фабриковал новое дело, объединившее практически все группы казахской интеллигенции – имевшей отношение к политической жизни региона до 1917 г. и в годы революции, гражданской войны, а также в 20-30-е годы, научной, художественной, педагогической, инженерно-технической и т.д. Масштабность репрессий должна была подтверждаться «неопровержимыми доказательствами» широты, активности и не

подлежащей сомнению серьезной опасности их действий. Были схвачены и физически уничтожены, кроме вышеназванных, такие видные государственные и общественные деятели, как Т. Рыскулов, Д. Садвакасов, У.Исаев, У.Джандосов; представители казахской литературы С.Сейфулин, Б.Майлин, И.Джансугуров; ученые К. Жубанов, С.Асфендияров и др.

В Казахстане, по примеру Москвы и Ленинграда, где заводились «ленинградское» и тому подобные дела, существовали и «разоблачались» «илийское дело», «чимкентское дело», «каркаралинское дело» и т. д., шли «показательные процессы над участниками контрреволюционных групп. В конце 30-х годов начинается процесс переселения в республику целых народов. Осенью 1937 года в Казахстан было насильственно переселено около 100 тыс. корейцев с Дальнего Востока, незаконно обвиненных по национальному признаку в «японском шпионаже». Также осенью 1937 года в Казахстане появились тысячи курдов, турок, азербайджанцев, иранцев, высланных сюда вследствие «очистки пограничной полосы» вдоль кавказской границы СССР. Обустройством переселенцев занимался Отдел лагерей, трудовоселений и мест заключения НКВД КазССР, депортированным запрещалось покидать новые места жительства, ограничивались и без того скудные гражданские права.

К концу 30-х годов благодаря открытым репрессиям тоталитарный режим утвердился во всех сферах общественно-политической жизни.

### **1. Послевоенное развитие правовых отношений.**

После Отечественной войны вся страна переходит на мирные рельсы. Общая экономическая и политическая ситуация, сложившаяся в стране на рубеже 40-50-х гг., требовала перемен. Послевоенный восстановительный период закончился, о чем говорили показатели развития народного хозяйства. Чем дальше отодвигалась война, тем больше возникало понимание в обществе необходимости отказа от методов хозяйствования, сложившихся в 30-е и 40-е военные годы. Следовало разморозить товарно-денежные отношения, заменить усеченный хозрасчет, ослабить тотальную централизацию управления и т.д. Начинается ряд преобразований в области экономики. Среди множества решений, в том числе, и сентябрьского (1953 г.) Пленума ЦК по сельскому хозяйству, и июльского (1955 г.) по промышленности, посвященных экономическим вопросам, следует выделить одну главную новую линию - повышение внимания к сельскому хозяйству, которому в годы сталинщины был нанесен серьезный ущерб, попытки анализа положения дел в этой отрасли. Все преобразования в те годы в основном упирались в управленческую сферу - село превратилось в полигон для всякого рода реорганизаций и преобразований, т.е. многие решения,

принимавшиеся по сельскому хозяйству, носили волевой, субъективный характер. Пример - освоение целинных земель. Хотя и было освоено 40 млн. га целинных и залежных земель, урожайность на них была крайне низкой (7,3 ц в Казахстане, а планировалось 14-15 ц). Освоение целины - это экстенсивный путь земледелия, который отвлек в те годы значительные ресурсы от укрепления зернового хозяйства страны, перевода его на рельсы интенсивного развития. Решения XX съезда КПСС и многие другие решения 50-х гг. несли в себе возможность искоренения сталинизма, демократизации общества, ломки бюрократической, административной системы управления страной (если пользоваться современной терминологией). Но эта возможность во многом не была использована. Выдвинутая в эти годы программа преобразований не отличалась глубиной. В 1961 г. руководителем Казахстана стал Д.А. Кунаев, работавший до этого Председателем Совета Министров республики бессменно.

## **2. Развитие права в 70-80-ые годы.**

Важным событием в политической жизни стало принятие в 1977 г. новой Конституции СССР. Однако в Конституции отражался разрыв между конституционными нормами и реальностью. На основе общесоюзной Конституции в 1978 г. была принята Конституция Казахской ССР. Конституция не предусматривала механизмов реализации всех провозглашенных принципов и осталась лишь декларацией, оторванной от реальной политической системы.

Все более обюрокрачивались государственные и общественные структуры. Роль Советов, их контролирующие функции ослаблялись. Нарушались взаимоотношения партийных, советских и хозяйственных органов. Закон все чаще подменялся подзаконными актами. Только в управлении народным хозяйством действовало около 200 тыс.(!) приказов, инструкций, положений и т.п., нередко противоречащих Конституции, закону и друг другу.

КПСС не могла противостоять административно-командной системе, поскольку сама была ее важным звеном, а в руководящем партийном аппарате также шел процесс обюрокрачивания. Разрыв между пропагандой и реальностью питал массовый скептицизм, недоверие к партийно-государственной политике и ее творцам. Приход к власти Брежнева вызвал отход от политики десталинизации и проведению консервативной политики и идеологической нетерпимости. Постепенно исчезают упоминания о культе личности, XX съезде и докладе Н. Хрущева, был свернут процесс реабилитации жертв репрессий, а сами преступления сталинизма объявлены просто перегибами и временным отходом от ленинских принципов.

Вместе с тем, в социальной и культурной области жизни страны в этот период произошли зримые позитивные перемены. Последовательно росли доходы всех социальных групп, улучшено пенсионное обеспечение, повышались стипендии - в вузах на 25 %, в средних специальных учебных заведениях на 20 %, увеличены пособия по беременности и родам. В 70-е годы построено жилья столько, сколько его было у городского населения в начале 60-х годов. К середине 70-х гг. в основном завершился переход ко всеобщему среднему образованию. Велось активное строительство средних школ. За 70-е гг. их построено 12 тыс. Много внимания уделялось повышению качества образования. Однако и в сфере культуры все более укоренялись негативные явления: догматизм, парадность, уход от реальных проблем и пр. Крепчала цензура, многие талантливые произведения оказывались под запретом или же знакомство с ними было весьма затруднено. Номенклатурный подход, подбор кадров на основе личной преданности и родства порождали бездеятельность, коррупцию. Коррупционность и некомпетентность руководства, «теневая экономика», сокращение продолжительности жизни, рост детской смертности оказались запретными темами.

После смерти Брежнева (10 ноября 1982 г.) во главе партии и государства стал Ю.В. Андропов. Стержнем внутренней политики стало стремление покончить с наиболее вопиющими явлениями бесхозяйственности, коррупции, расточительности. Однако серьезная болезнь и смерть Андропова в 1984г. помешала дальнейшему оздоровлению страны.

## **Занятие 16. Развитие судебной системы Казахстана в 1936 – 1985 годах.**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обобщить и систематизировать знания о развитии судебной системы Казахстана в 1936 – 1985 годах.

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

#### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

### **Развитие судебной системы Казахстана в 1936 – 1985 годах.**

#### **План:**

1. Развитие судебной системы Казахстана с 1936 года.
2. Судебная система в годы ВОВ и первые послевоенные годы.

3. Судебная система в 50-ые годы.
4. Судебная система в 70-80-ые годы.

**Выполнить следующие задания:**

Составить конспект по четырём вопросам темы и ответить на вопрос – Какие положения судебной системы чаще всего подвергались реформированию?

**Домашнее задание:** Раздел 3, глава 2, §§ 2, с. 234-242.

Сформулировать три тестовых вопроса с пятью вариантами ответов.

**1. Развитие судебной системы Казахстана с 1936 года.**

Развитие системы судопроизводства и судебных органов в полной мере отражали особенности развития советского общества, когда с одной стороны шло юридическое закрепление прав граждан, их защита от произвола и беззакония, с другой - закреплялась совершенно противоположная практика, допускавшая массовое нарушение законности со стороны правоохранительных и судебных органов.

Судебные органы. Конституция Казахской ССР 1937 года установила следующие звенья судебной системы:

- народный суд;
- областной суд;
- Верховный Суд Казахской ССР;
- специальные суды.

Народные суды избирались населением, остальные - соответствующими советами, сроком на 5 лет, причем специального юридического образования от кандидата на должность народного судьи не требовалось. Данная судебная система была закреплена Законом "О судостроительстве СССР, союзных и автономных республик" 1938 года. Однако вместе с этим продолжали существовать неконституционные судебные органы - Особое Совещание, что превращало принцип единства судебной системы в формальность. Принцип единства правосудия, закрепленный законом, также не соблюдался, т.к. по делам о террористических актах, диверсиях и вредительстве действовал упрощенный порядок рассмотрения.

В 1936 году деятельность судебных органов была серьезно укреплена новой Конституцией, принятой VIII Всесоюзным чрезвычайным съездом. В это время и в системе государственного управления Казахстана происходили заметные изменения. Наша автономная республика стала союзной республикой. Была принята конституция, обеспечивающая образование и развитие республики, осуществление власти, законотворческой деятельности. 9 июля 1936 года Президиум КазЦИК под председательством Л.И. Мирзояна создал конституционную комиссию. 3 февраля 1937 года

КазЦИК рассмотрел вопрос "О Конституции Казахской ССР". Решили доработанный проект Конституции передать на широкое обсуждение трудящихся.

26 марта 1937 года X Всеказахстанский съезд Советов принял постановление о принятии новой Конституции социалистического Казахстана<sup>10</sup>. IX глава Конституции СССР и VII глава Конституции Казахской ССР посвящены организации и созданию судебных органов прокурорской службы. Согласно Конституции КазССР по административному делению судебная система была создана под эгидой Советов народных депутатов. Во всех районах были созданы участки народных судов, рассматривающие гражданские и уголовные дела. Они считались самыми низшими судебными инстанциями. На следующей ступеньке стояли областные суды. Они рассматривали и принимали решения по гражданским и уголовным делам в масштабе области, также рассматривали кассационные жалобы, жалобы по решениям и приговорам народных судов, выносили по ним свой вердикт.

Верховный суд КазССР был высшим судебным органом. Он мог пересматривать решения нижестоящих судебных органов в порядке надзора и кассации. Также Верховный суд имел право пересматривать оставленные в силе решения судов по кассационным жалобам, протестам или кассационные жалобы, не рассмотренные из-за нарушения сроков подачи, установленных законом. В 1936 году в соответствии с основными принципами СССР и Казахской ССР судей народных судов избирали трудящиеся в порядке прямого, равного, тайного голосования сроком на 3 года. Выдвигать кандидатов в судьи и народные заседатели имели право: общие собрания общественных организаций трудящихся; партийных, профсоюзных организаций. Судей областного суда выбирал областной Совет депутатов трудящихся сроком на 5 лет. А судей Верховного суда назначал Верховный Совет Казахской ССР также сроком на 5 лет. В состав его входили: председатель, заместитель председателя, члены Верховного суда и народные заседатели. В Верховном суде Казахской ССР вели дела коллегия суда по уголовным делам и коллегия суда по гражданским делам. Обе коллегии Верховного суда были равными и вели дела самостоятельно, независимо друг от друга. Они могли пересматривать решения и приговоры нижестоящих судов, вошедшие в законную силу. Им было дано право пересматривать по кассационным жалобам решения областных судов, принятые по проекту председателя Верховного суда Казахской ССР и генерального прокурора Казахской ССР, но не вошедшие еще в законную силу. Этому были свои причины. Согласно положениям нового закона "О составе суда", принятого в

1938 году, областные суды были лишены компетенции проведения по судебным делам коллегий и пленумов. Эти права были переданы Верховному суду Казахской ССР и Верховному суду СССР, в связи с чем были ликвидированы управления судов при областных судах; словом, согласно закону "О составе суда" все суды Казахстана вели судебные дела в строго очерченных рамках.

В 1939 году вторая сессия Верховного Совета Казахской ССР избрала в составе Верховного суда 25 судей и 43 народных заседателя. В годы Великой Отечественной войны все суды СССР были переведены на военное положение. В это время стало необходимым срочно пересматривать работу судов согласно требованиям военного времени. 22 июня 1941 года Президиум Верховного Совета СССР издал указ "О военном положении". Практически он явился основной программой сохранения общественного порядка и дисциплины, государственной безопасности. В районах боевых действий все судебные органы вошли в состав военных советов, подчиняясь военным округам. А на нефронтовых территориях военное положение не вводилось. Суды Казахстана боролись за сохранение правопорядка в тылу; недопущение растраниживания народного богатства; соблюдение социалистической законности в отправлении продуктов и одежды на фронт; вели активную борьбу против спекуляции и воровства. В этом плане надо особо отметить работу народных судов. Они привлекали к жесткой ответственности лиц, склонных к предательству, дезертиров, провокаторов, распространявших антисоветские, антипатриотические слухи. В годы войны народные суды Казахстана вынуждены были отправлять на фронт свои лучшие кадры, высококвалифицированных судей. Так, если в 1942 году были отправлены в ряды Советской Армии 130 судей народных судов, 31 член областного суда; в 1943 году - 77 народных судей и 13 членов областного суда. Их места занимали специалисты-инвалиды, вернувшиеся с фронта, и другие юристы-тыловики.

## **2. Судебная система в годы ВОВ и первые послевоенные годы.**

В годы войны на предприятиях железнодорожного и водного транспорта и в военизированных организациях Казахстана были введены военные трибуналы, приговоры которых не подлежали кассационному обжалованию и могли быть отменены или изменены только в порядке надзора. После окончания войны судебная система была приведена в соответствие с Законом о судостроительстве 1938 года. В 1948-1949 годах впервые прошли выборы народных судей и заседателей.

Реформы в области судостроительства начались в середине 50-х годов и шли в общем направлении на либерализацию общественной жизни.

Важнейшим результатом реформы судостроительства стала демократизация деятельности судов и передача общесоюзными органами части своих прав республиканским и местным судам. Кроме того, была прекращена практика образования неконституционных судебных органов.

Система судебных органов, сложившаяся в конце 50-х годов, без существенных изменений просуществовала около тридцати лет. Лишь в 1970 году было создано Министерство юстиции, освободившее Верховный Суд от функций материального обеспечения судебных органов и решения других организационных вопросов.

Несмотря на некоторые позитивные изменения в системе судопроизводства, деятельность судов, в указанный период, была не вполне эффективной. Постоянной практикой было вмешательство в их деятельность партийных и советских органов, которые непосредственно влияли на ход выборов народных судей. Итогом было нарушение конституционного принципа независимости суда и делало их не органами правосудия, а механизмами проведения партийно-государственной политики.

После окончания войны 23 июня 1945 года Верховный Совет СССР принял закон о демобилизации пожилых воинов из рядов армии. Они пополнили ряды трудящихся, занимающихся восстановительной работой. В послевоенные мирные годы, рожденные военной обстановкой чрезвычайные органы, специальные суды и соответствующие им правовые акты постепенно начали терять силу. Производственные предприятия, в свое время переведенные на военные рельсы, возвращались в систему народного хозяйства. Многим привлеченным в годы войны к административной ответственности гражданам по законам милосердия были смягчены меры наказания; совершившие легкие виды преступлений освобождались от наказания.

### **3. Судебная система в 50-ые годы**

26 мая 1947 года был издан Указ "Об отмене смертной казни". Все это было добрыми приметами мирного времени. Война унесла миллионы жизней, разрушила города, села, тысячи жизненно важных объектов. Это привело к острому дефициту кадров. Такое положение вынуждало принимать на работу в судебные органы людей, не имеющих специального образования. Это продолжалось и после войны. В 1946 году в судебных органах Казахстана судьи, имеющие специальное высшее образование, составляли всего лишь 5 процентов; со средним образованием - 14; 45 процентов составляли прошедшие краткосрочные курсы, а не имеющие юридического образования - 36 процентов. Так было по всему Союзу. В 1946 году были существенно расширены возможности правовых учебных заведений и

созданы предпосылки для широкой подготовки юридических кадров. Так, если в 1940 году в областных судах около 40 процентов судей были неквалифицированными, то в 1959 году все судьи имели специальное высшее образование. Это, конечно же, положительно повлияло на качество отправления правосудия. Почти в два раза сократился возврат судебных дел из-за низкого качества оформления. С этих пор работа по подготовке и повышению квалификации работников суда начала резко активизироваться. В 1959 году 66 процентов судей Казахстана имели высшее юридическое образование. В Конституции СССР 1936 года было записано, что применение гражданских кодексов и законов о судопроизводстве, о составе суда одинаково применимо для всех союзных республик СССР. На территории Казахстана кодексы РСФСР применялись в порядке нормы закона. Это были старые законы, применяемые еще с двадцатых годов. По существу они уже не отвечали требованиям нового времени, в связи с чем были внесены поправки и дополнения в старые кодексы. Например, Уголовный кодекс РСФСР, принятый второй сессией ВЦИК в 1926 году, действовал в Казахстане до 1959 года. До этого периода применялся и Гражданский кодекс РСФСР, принятый второй сессией ВЦИК 7 июня 1923 года. 157 статей этого кодекса из 479 относились к делам, связанным с частными предприятиями, тогда как в СССР не существовала частная собственность на предприятия. В 1959 году вторая сессия Верховного Совета Казахской ССР приняла три важных закона: Закон о судостроительстве, Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс. Эти законы были всесторонне обсуждены и утверждены в Верховном Совете СССР 25 декабря 1958 года.

По новому закону, утвержденному Верховным Советом Казахской ССР, при Верховном суде был создан пленум. Мы уже говорили о том, что раньше эта компетенция принадлежала Верховному суду РСФСР. Пленум Верховного суда Казахской ССР давал разъяснение законов, применяемых в судебных делах на территории республики; анализ статистических данных; рассматривал материалы, анализирующие опыт работы судов и внесение в них изменений; протесты на постановления президиума Верховного суда; заслушивал и утверждал отчеты председателей судебных коллегий Верховного суда. Кроме того, пленум имел право обсуждать законы Казахской ССР, наиболее важные вопросы, выдвигать на рассмотрение Президиума Верховного Совета Казахской ССР. Пленум пользовался особым правом руководить деятельностью всех судов и обеспечивать повышение квалификации судей.

Значительно расширилась и компетенция Президиума Верховного суда. Президиум Верховного суда состоял из председателя, его заместителя и

членов. На нем рассматривались протесты по решениям судебных коллегий Верховного суда Казахской ССР. На заседании президиума в обязательном порядке присутствовал прокурор республики или его заместитель. Компетенции президиума и пленума Верховного суда республики были определены статьями 47 и 49 Закона "О составе суда Казахской ССР". Это серьезно усилило положение президиума и пленума Верховного суда. Они практически полностью контролировали деятельность всей судебной системы на всей территории республики.

50-е годы стали особой вехой в истории нашей страны. Особенно примечательным стал знаменитый XX съезд КПСС, обсуждавший вопрос "Об устранении последствий культа личности". В связи с таким резким политическим поворотом в 1953 году был ликвидирован "Совет особого суда" Министерства внутренних дел СССР, который являлся секретным органом. Все документы, касающиеся секретных дел, были переданы общим судам разных ступеней. Кроме того, 19 апреля 1959 года Указом Президиума Верховного Совета СССР вошел в силу Закон "О полной ликвидации беспредела в следствии, по делам диверсий, террористических актов и вредительства, допускавшихся по положениям, имеющим силу закона, принятым в 1934 и в 1937 годах". Это дало возможность открыто назвать имена людей, репрессированных в течение 30-летнего властвования Сталина. Так восторжествовала справедливость суда в защите прав человека. Верховным судам республик, краевым и областным судам были даны права рассматривать все государственные уголовные дела, кроме шпионажа. Здесь надо отметить одну важную дату. 14 августа 1954 года Верховный Совет СССР принял Указ "О создании коллегий в Верховных судах союзных и автономных республик, краевых, областных судах и автономных областях". В связи с этим 25 апреля 1955 года Президиум Верховного Совета СССР утвердил порядок рассмотрения дел коллегиями областных судов. По этому указу коллегиям дано право в судебном порядке контролировать и рассматривать протесты на решения и приговоры народных судов, вступивших в законную силу.

В 1957 году был пересмотрен и расширен состав президиума Верховного суда. В том году в составе Верховного суда были: председатель и его два заместителя, 19 членов суда, 10 народных заседателей. Вследствие таких изменений в составе суда в союзном масштабе 23 марта 1960 года Президиум Верховного Совета Казахской ССР принял Указ "О сокращении Министерства юстиции Казахской ССР". Функции Министерства юстиции были переданы Верховному суду. А организацией работы местных судов руководили областные суды. Организация судопроизводства, финансовое

обеспечение, материально-техническое снабжение народных судов областей и районов были вменены в компетенцию судебных органов, и это положение сохранялась в течение десяти лет.

#### **4. Судебная система в 70-80-ые годы.**

В 1970 году Верховный Совет СССР принял постановление "Об учреждении Министерства юстиции в союзных республиках". В декабре того же года Совет Министров СССР принял постановление № 960 "Об учреждении Министерства юстиции в союзных республиках". На основании последнего было принято постановление Совета Министров Казахской ССР "Об учреждении Министерства юстиции Казахской ССР и организации его местных органов". Была обсуждена и утверждена компетенция Министерства юстиции. Согласно этому кадровые вопросы областных, районных народных судов, проблемы материально-технического обеспечения, материальные ценности, оборудование, нотариальные конторы были переданы под юрисдикцию Министерства юстиции; кроме того, новому министерству были переданы государственный нотариат, архив, статистика судебных дел, финансирование нотариатов.

В последующие двадцать лет судебная система республики не претерпевала радикальных перемен. Конституция 1936 года (в Казахстане 1937 г.), естественно, устарела и уже не могла отвечать требованиям нового общественного строя. Так, в 1978 году была принята новая Конституция СССР, которая соответствовала требованиям "строительства развитого социализма". Новая Конституция Казахской ССР полностью отвечала целям и задачам "Конституции СССР, которая, руководствуясь высокой целью - построением коммунизма, заложила прочный фундамент общественного согласия и основ политики СССР"<sup>11</sup>.

С 1985 года в Советском Союзе наметился большой поворот к демократизации общества, из деликатного политического положения в перестроечный период государство сумело выйти с достоинством, не обостряя политическую ситуацию в стране. Результатом этого стало то, что союзные республики получили суверенитет, став независимыми государствами, добровольно выйдя из состава Союза. В этом контексте для народов Казахстана историческим событием стал закон, принятый Верховным Советом Казахской ССР 24 апреля 1990 года "О введении должности Президента Казахской ССР и внесении дополнений в Конституцию Казахской ССР", и постановление Верховного Совета от 24 апреля 1990 года "О Президенте Казахской Советской Социалистической Республики", в корне изменившие общественный строй и государственную структуру Республики Казахстан. А принятая 25 октября 1990 года

"Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики" явилась предпосылкой достижения независимости, о которой казахский народ мечтал испокон веков. 16 декабря 1991 года был опубликован Конституционный закон Президента Н. Назарбаева "О государственном суверенитете Республики Казахстан", который возвестил всему миру о независимости нашей страны. Этот день стал поистине историческим днем, национальным праздником народов Казахстана.

История Верховного суда - сложный путь к совершенствованию системы правосудия, борьбы за торжество справедливости и гуманизма. Казахское общество достойно прошло этот путь, вынеся из опыта прошлого главное - только компетентный и независимый суд может быть гарантом законности и справедливости.

## **Занятие 17. Казахстан в период кризиса и распада СССР**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обобщить и систематизировать знания о процессах, происходящих в Казахстане в период кризиса и распада СССР.

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

#### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

## **Казахстан в период кризиса и распада СССР**

### **План:**

1. Политические процессы в Казахстане.
2. Декабрьские события 1986 года.
3. Политическая ситуация в 1987-1989 гг.
4. Политическая ситуация в период распада СССР.

### **Выполнить следующие задания:**

Составить конспект по первому и второму вопросам темы. По третьему и четвертому вопросам составить схемы.

**Домашнее задание:** Раздел 3, глава 2, §§ 3, с. 242-246.

Сформулировать три тестовых вопроса с пятью вариантами ответов.

#### **1. Политические процессы в Казахстане**

Социально-политическая ситуация в Казахстане в 1985-86 гг. отличалась относительной стабильностью, т.к. экономическая ситуация в республике была несколько лучше, чем в целом по СССР. Это было вызвано наличием большого количества предприятий центрального подчинения с

централизованным, т.е. более лучшим обеспечением продуктами и товарами народного потребления. Поэтому народный протест против методов руководства республикой со стороны Москвы был для властей полной неожиданностью.

## **2. Декабрьские события 1986 г.**

Уже в конце 1985 - начале 1986гг. в Казахстане и Москве начала звучать критика в адрес руководства республики и лично против первого секретаря ЦК Д. Кунаева, которому в то время было около 75 лет. Все понимали необходимость смены правящей верхушки, тем более, что об этом говорили и московские правители. Однако ожидалось, что это произойдет демократическим путем, поэтому дальнейшие события справедливо были расценены народом как нарушение властью самой же провозглашенных принципов.

15 декабря в Алма-Ату прибыл член ЦК КПСС Г. Разумовский и первый секретарь Ульяновского обкома партии Г. Колбин. 16 декабря на Пленуме ЦК Компартии Казахстана было объявлено о рекомендации высшими партийными органами Колбина на пост республиканского первого секретаря. Партийная верхушка Казахстана без обсуждения проголосовала "за" и таким образом, в нарушение всех партийных норм и устава, главой республики был избран человек, не только не связанный с Казахстаном и не знавший местных условий, но даже не стоящий на учете нив одной из местных партийных организаций и не имеющий казахстанской прописки. Это было воспринято как оскорбление казахского народа и вызвало стихийный протест.

Утром 17 декабря на площади перед зданием ЦК стала собираться молодежь, требующая объяснить причины избрания Г. Колбина и протестующая против игнорирования Москвой интересов республики.

По улицам Алматы прошло мирное шествие, демонстрация стала принимать массовый характер. Однако вместо откровенного диалога и попытки разобраться в причинах происшедшего новые власти Казахстана с благословения М. Горбачева вновь прибегли к террору и репрессиям. 17 и 18 декабря против мирных демонстрантов были брошены силы милиции и внутренних войск. При разгоне демонстрации войска использовали саперные лопатки, служебных собак, людей на морозе обливали водой, избивали задержанных, многих полураздетыми вывезли и оставили за городом, несколько сотен человек были без санкций прокурора помещены в следственные изоляторы. Власти намеренно разжигали межнациональную рознь, вооружив железными прутьями и обрезками кабеля дружины, составленные из русскоязычных рабочих промышленных предприятий и

натравливая их на демонстрантов-казахов. В ходе трагических событий 17-18 декабря несколько человек погибло, было множество раненых и травмированных. Весть о разгоне демонстрации всколыхнула весь Казахстан, во многих городах республики прошли аналогичные выступления, также силой подавленные властями.

За кровавым подавлением народного выступления последовали жестокие репрессии. В уголовном порядке было осуждено 99 человек, среди них 18-летний К. Рыскулбеков, погибший в тюремных застенках. Только в столице 264 человека были исключены из вузов, 758 человек - из комсомола и 52 человека - из партии. Комсомольские и партийные взыскания получили около 1400 человек. Из органов внутренних дел было уволено 1200 человек, из транспортных и медицинских учреждений - более 300 человек. Своих постов лишились 12 ректоров вузов. В начале 1987 г. было принято постановление ЦК КПСС, в котором происшедшее объявлялось проявлением "казахского национализма".

### **3. Политическая ситуация в 1987-1989 гг.**

Последекабрьский период был ознаменован в Казахстане усилением тоталитарных и репрессивных функций государства. Одновременно с демагогическими заявлениями Г. Колбина об интернационализме и необходимости изучения казахского языка началось новое избиение национальной интеллигенции, обвиненной в организации декабрьских выступлений. Усилилась "охота за ведьмами", поиск "националистов" и "коррупционеров", преследованиям подверглись академики У. Джолдасбеков и Н. Надиров, ученый-антрополог О. Исмагулов. Прием в вузы и на работу стал осуществляться по процентным квотам по национальному признаку, что надлежало закрывало доступ к образованию и престижной работе представителям коренной национальности, составлявшим в городах абсолютное меньшинство.

Однако политические процессы, проходившие в Москве (XIX партконференция, учреждение поста Президента СССР, гласность), не могли не влиять на рост политической активности в Казахстане. Несмотря на преследования властей, в республике в 1987-88 гг. начали формироваться неформальные организации, принявшие первоначально форму экологических движений. Во-первых, в условиях колбинского террора политические организации были под запретом, во-вторых, экологические проблемы республики народ справедливо связывал со всевластием центральных ведомств и министерств и игнорированием интересов республики.

В конце 1988 - начале 1989 года началось объединение и политизация экологических движений. В феврале 1989 г. по инициативе О. Сулейменова

возникло антиядерное движение "Невада - Семипалатинск", выступающее за прекращение испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне. Начали консолидироваться другие движения и организации - "Адилет", "Мемориал", "Некст-Стоп". Попытки властей в конце 1988 - начале 1989 гг. организовать травлю неформальных общественных организаций в Казахстане прекратились только с приходом к власти Н. Назарбаева. Летом 1989 г. окончательно скомпрометировавший себя Г. Колбин был отозван в Москву, а первым секретарем республиканского ЦК был избран Н. Назарбаев.

#### **4. Политическая ситуация в период распада СССР.**

События 1990-1991 гг. показали нежелание руководства СССР идти на серьезное реформирование отношений между Центром и республиками и реальное изменение политической системы. По-прежнему отрицалась многопартийность, подтверждался курс на строительство социализма. Все это входило в противоречие с растущей либерализацией общества, ростом политической активности масс и осознанием ими необходимости коренных реформ. Эта активность выразилась в создании целого ряда политических партий и организаций, тем более, что некоторые из них поддерживались новыми властями Казахстана. Так, "Невада - Семипалатинск" переходит к массовым формам протеста, в Алматы и регионах организуются общества "Казак тип", ставшие в короткий срок одними из наиболее крупных в республике. Весной 1990 года ряд социал-демократических организаций объединились в Социал-демократическую партию Казахстана. В конце мая был создан оргкомитет национально-демократического движения "Азат", учредительный съезд которого состоялся в июне.

Летом-осенью 1990 г. движение "Азат" стало крупной политической силой, выступающей за полную государственную независимость Казахстана. В то же время возникают и радикальные политические организации - "Желтоксан" и "Алаш", казачьи объединения. В противовес национально-демократическим организациям в Алматы создается движение "Единство". Озабоченный растущим напряжением в обществе Н. Назарбаев в конце сентября 1991 г. провел встречу с представителями наиболее влиятельных партий и движений, на которой было достигнуто соглашение о годичном моратории на проведение массовых акций протеста в столице. Одновременно с ростом политической активности масс набирал темпы процесс развала СССР. Переход к рыночной экономике требовал децентрализации политической системы, но московские власти этому противились. Многочисленные проекты нового союзного договора не устраивали республики. Фактический кризис центральных властей привел к

самостоятельным шагам местных лидеров. 24 апреля 1990 г. в Казахстане был учрежден пост Президента. На сессии Верховного Совета президентом был избран Н. Назарбаев. 25 октября того же года была принята Декларация о государственном суверенитете Казахстана, провозглашавшая главенство республиканских законов над союзными и стремление республики к фактической самостоятельности в рамках СССР.

Н. Назарбаев и лидеры ряда других республик выступили за превращение СССР в конфедерацию и установление вместо вертикальных связей центра и окраин прямых горизонтальных связей между республиками без участия центра. Однако работа над выработкой приемлемого проекта была прервана попыткой государственного переворота в Москве летом 1991 г.

После августовского путча и его провала в Казахстане была распущена Коммунистическая партия, а республика стала фактически самостоятельной. Президент СССР М. Горбачев не мог воспрепятствовать центробежным тенденциям, и с каждым днем его власть все более слабела. Чтобы сделать свою власть более легитимной Н. Назарбаев пошел на большую демократизацию политической системы и объявил о проведении всенародных выборов президента. 1 декабря 1991 г. в результате выборов Президентом вновь стал Н. Назарбаев, а 16 декабря был принят Закон о государственной независимости Казахстана. 21 декабря 1991 г. в Алматы на совещании глав 11 бывших республик СССР был подписан протокол о создании Содружества Независимых Государств (СНГ). 3 марта 1992 г. Казахстан был принят в Организацию Объединенных Наций.

## **Задание 18. Становление независимого государства**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обобщить и систематизировать знания о процессах, происходящих в Казахстане во время становления государственности Независимого Казахстана (1991-2021 годы).

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

#### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

Становление независимого государства.

Составить развёрнутый план и тезисы к теме.

Выполнить следующие задания:

**Домашнее задание:** Раздел 3, глава 2, с. 234-242.

Сформулировать три тестовых вопроса с пятью вариантами ответов.

Независимость является главным богатством любого государства. Разные народы, по-разному добиваются независимости, через революции, войны, национально-освободительные войны. Для Казахстана события декабря 1986 года стали началом стремления народа к суверенитету, самоопределению. В 1991 году 16 декабря Верховным советом РК был принят Конституционный закон «О государственной независимости РК». В этом году мы отмечаем 30-летие главного национального праздника, дня Независимости, образования суверенного государства под названием «Республика Казахстан».

Казахстан за годы Независимости стал процветающей, развивающейся страной, известной на международной арене. 2021 год объявлен Президентом Годом 30-летия Независимости. 25 декабря 1990 года в Казахской ССР была принята Декларация о государственном суверенитете республики, которая сыграла немаловажную роль на пути к независимости Казахстана.

Как писал Первый Президент Н. Назарбаев в книге «На пороге 21 века»:

«Первый визит в Турцию состоялся в 1990 году по приглашению Президента Тургута Озала. В Анкаре, несмотря на то, что еще существовал Советский Союз, нашу делегацию встретили по полному протоколу. Дело в том, что 25 октября 1990 года мы приняли Декларацию о государственном суверенитете Казахской ССР. Центр не хотел уступать ни пяди своих полномочий. Но в этом документе, вопреки желанию руководства СССР, мы определили неприкосновенность границ нашей республики, верховенство Конституции и законов Казахстана, право приостанавливать на своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающих наши суверенные права и Конституцию Республики. Декларация установила, что Казахстан является самостоятельным субъектом международных отношений, самостоятельно определяет внешнюю политику в своих интересах, обменивается дипломатическими и консульскими представительствами, участвует в деятельности международных организаций. Подготовка и принятие Декларации проходили в сложной обстановке. Противников суверенитета было достаточно как в Москве, так и в Казахстане, в том числе и среди депутатов Верховного Совета. Обсуждение длилось несколько дней. Все заседания проходили с моим участием».

К концу 1991 года, многие союзные республики уже провозгласили свою независимость. На месте Советского Союза образовались 15 независимых государства: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Грузия, Республика Казахстан,

Кыргызская Республика, Латвийская Республика, Литовская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Украина и Эстонская Республика.

16 декабря 1991 года Постановлением Верховного Совета Республики Казахстан №1008-ХІІ был принят Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан». В преамбуле которого заявляется, что Верховный Совет Республики Казахстан, выражая волю народа Казахстана, признавая приоритет прав и свобод личности, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, иных общепризнанных нормах международного права, подтверждая право казахской нации на самоопределение, исходя из решимости создания гражданского общества и правового государства, осуществляя миролюбивую внешнюю политику, заявляя о своей приверженности принципу нераспространения ядерного оружия и процессу разоружения, торжественно провозглашает государственную независимость Республики Казахстан.

После принятия Конституционного закона «О государственной независимости РК» перед президентом и правительством стояла задача нормализаций экономической и политической ситуаций в стране. Укрепления независимости, посредством установления гражданства, утверждения государственных символов, создание самостоятельных институтов, внедрение собственной валюты, недопущение ухудшения социально-экономического благосостояния граждан и т.п.

До обретения Независимости были приняты политические решения, определяющие многовекторную стратегию Казахстана, одними из них являются, указ Президента от 29 августа 1991 года о закрытии Семипалатинского ядерного полигона, четвертого в мире запаса ядерного оружия. Продемонстрировавшее мировому сообществу, что Казахстан безопасная страна, стремящаяся к миру без ядерного оружия. По инициативе Казахстана, 2 декабря 2009 года шестьдесят четвертая сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, единогласно приняв резолюцию 64/35, объявила 29 августа Днем международных действий против ядерных испытаний. С целью поддержания гражданского мира и межнационального согласия в многонациональной стране была создана «Ассамблея народов Казахстана». 12 декабря указом Президента были реабилитированы граждане, привлеченные к ответственности за участие в событиях 17-18 декабря 1986 года в Казахстане.

За годы независимости Казахстан стал полноправным членом Организации Объединенных Наций (ООН), а также участником Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Шанхайская

организация сотрудничества (ШОС), Содружество Независимых Государств (СНГ), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и других организаций.

6 июля 1994 года Верховным Советом Республики Казахстан было принято решение о переносе столицы, продиктованное по политическим и экономическим соображениям. В 1997 году столицу страны перенесли из Алматы в Нур-Султан (на тот момент Акмола). За небольшой срок был построен современный город, который удостоен награды ЮНЕСКО «Город мира», в котором проходят международные экономические и политические события, такие как Саммит Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), переговоры по урегулированию ситуации в Сирии, первый съезд мировых и традиционных религий, международная специализированная выставка ЕХРО-2017. Проведенные в столице масштабные события способствуют укреплению имиджа страны, ее узнаваемости и авторитете среди мирового сообщества. В столице также создан Международный финансовый центр «Астана», на территории которого действует английское право, которое способствует привлечению инвестиций в страну. Сейчас на стадии строительства мечеть, которая должна стать самой большой в Центральной Азии. Планируемая вместимость мечети 30 тысяч человек.

Нельзя не отметить роль Первого Президента, благодаря которому в стране многое было достигнуто, который руководил страной еще до обретения ею Независимости.

«Для Казахстана – страны с богатой историей и глубокими корнями – нет большей ценности. Это самое драгоценное сокровище, самое сокровенное достояние. Поэтому мы дорожим Независимостью, о которой мечтали наши предки. Суверенитет – это бесценное благо, которым обладает не каждый народ. Летопись нашей Независимости тесно связана с исторической фигурой Первого Президента – Елбасы», - отметил Глава государства Касым-Жомарт Токаев.

Сегодня Казахстан является многонациональной страной с населением порядка 18,8 млн человек, динамично развивающейся страной, с экономическим потенциалом, стремящаяся воплотить концепцию «Слышащего государства» в реальность, быть профессиональным государством, подотчетным обществу. Несмотря на проводимые реформы в стране, остается ряд вызовов, которые необходимо решить для укрепления Независимости страны, такие как дисбаланс инфраструктуры, освоения земли, производительность мощностей, между центром, областями и регионами; ускорить переход от сырьевой экономики к «зеленой» и

инновационной экономике; полностью реализовать потенциал в торгово-экономических представительствах и международных проектах. Казахстан считается региональным лидером, с весьма амбициозными планами, которые при эффективных действиях и мерах, позволят войти в 10-ку государств с наиболее конкурентоспособной экономикой.

Почти за 30 лет Независимости Казахстан достиг многих результатов, возможно результаты были бы более весомые и масштабные, если бы не было человеческого фактора на местах, таких как коррупция и недолжное выполнение поставленных задач в личных интересах в ущерб государственным интересам. Были проведены две модернизации. Первая модернизация охватывает период становления нового государства, перехода от плановой экономики к рыночной, развитие политической и экономической системы. Вторая модернизация охватывает период принятия «Стратегии-2030» и принятием стратегического решения создания новой столицы, которые сопровождались экономическим ростом, ВВП на душу населения составил 1200 долларов. Сейчас мы переживаем третью модернизацию, которая охватывает пять приоритетных задач: технологическая модернизация; кардинальные улучшения и расширение бизнес-среды; макроэкономическая стабильность; улучшение качества человеческого капитала; институциональные преобразования, безопасность и борьба с коррупцией.

В этом году, как сказал Президент Касым - Жомарт Токаев, 30-летие Независимости будет отмечаться конкретными делами и проектами, отойдя от формата акций и пафосных мероприятий. Также, как отмечает Президент, «юбилей пройдет под знаком экономических и политических реформ, цифровизации, защиты прав детей и инвалидов, решения проблем экологии». Это своевременное и правильное решение, необходимо праздновать исторические ключевые даты с идеологической точки зрения.

Как и любая страна, Независимый Казахстан стремится к высокому уровню жизни своего народа, к процветающей экономике, основанной на современных технологиях, выстраиванию равноправных отношений во внешней политике. Необходимо помнить, что независимость хрупкая вещь, которую необходимо беречь и укреплять совместными усилиями всех граждан.

**Задание 19. Казахстан – правовое, демократическое, независимое, суверенное государство.**

**Цели:**

**1. Образовательная:**

Выявить признаки государства, которые доказывают, что Казахстан является правовым, демократическим, независимым и суверенным государством.

**2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

**3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

**Казахстан – правовое, демократическое, независимое, суверенное государство.**

**Выполнить следующие задания:**

Защита творческих работ. – На основе проработанного материала урока (25-30 мин на работу с текстом лекции), сделать схему, или рисунок, или выписать тезисы, или создать несколько слайдов презентации (за 20-25 минут), которые докажут вместе с Вашим выступлением, что Республика Казахстан на самом деле является правовым, демократическим, светским, социальным, независимым и суверенным государством (на каждое выступление 2-3 минуты).

**Домашнее задание:** Подготовка к контрольной работе. Знание терминологии: зякет, шариат, кодекс, Яса, декларация, преамбула, деликт, гурхан, ратификация, прецедент, сойургал, икта, тагар, харадж, санкция, родовая община, протекторат, адат, преступление, презумпция, иск, правонарушение, маслихат, публичное право, номадизм, аманат, курултай, государство, публичная власть, чингизиды.

Республика Казахстан и другие страны постсоветского пространства, как новые суверенные государства на политическую и международную арену вышли примерно в одно время - после распада СССР. Многие политические процессы, проходящие в наших странах, имели общие исторические корни и социально-экономические основы, заимствованные из государственного строя и политической системы бывшего Советского Союза. В научной литературе сложилось мнение, что под «современным государством» понимается тип государственной системы, для которой характерны: 1) чёткие территориальные границы; 2) развитый институт гражданства; 3) наличие профессиональной армии; 4) разветвлённая система демократических институтов власти; 5) разделение светской и религиозной властей; 6) наличие современных технических средств управления. В начале 90-х годов на огромной территории евразийского континента произошла смена одной государственно-политической системы, называвшейся социалистической, другой которая, как бы мы не хотели именовать иначе, называется капиталистической. В период бурных политических процессов в центре и на

местах крупнейшего государства конца XX века в течение нескольких лет произошли два редчайших в истории события. Первое – мгновенно развалилось союзное государство, считавшееся могучей сверхдержавой, второе – на месте одного федеративного государства образовались 15 самостоятельных государств. Таким образом, современное государство, Республика Казахстан – продукт уникальных исторических событий. В результате распада СССР, прежде всего, по вине союзного центра, Казахстан стал самостоятельным, суверенным государством. Соответственно начали действовать объективные закономерности слома старого и формирования нового типа государства и новой политической системы. В течение 1991-1995 гг. шел процесс слома социалистической государственной машины и создания новой. Формирование основных институтов современного государства началось с принятия новой Конституции Республики Казахстан на республиканском референдуме от 30 августа 1995 года. С приобретением независимости и принятием новой Конституции в Казахстане началась многотрудная работа по укреплению новых принципов организации и деятельности государства. За годы независимости были решены такие вопросы: 1) об этнонациональной характеристике государства; 2) о форме правления; 3) о структуре государства; 4) о функциях государства; По Конституции 1995 года новая государственность создается на исконной казахской земле и единственным источником власти является весь народ Казахстана. Такой подход к характеристике социально-этнической основы государства соответствует реалиям и служит цементирующим началом всего общества. Вопрос о форме правления в Казахстане решался эволюционно. Вначале, в силу советских традиций коллективного правления, ориентация была на парламентскую республику советского типа. Однако практика первых лет создания новой государственности и его институтов доказала историческую тупиковость, всю противоречивость данного направления развития. Постепенно складывалась и окончательно укрепилась, как и в Российской Федерации, сильная президентская форма правления. В Конституции Казахстана определены основополагающие принципы всех институтов политической системы общества, в том числе государства. На первом месте стоит принцип общественного согласия. Закрепление такого, на наш взгляд, общедемократического, общечеловеческого гуманистического принципа обусловлено тем, что общество в силу объективных социально-экономических факторов делится на различные слои, группы, классы, этносы, сословия, демографические группы, конфессии. Такое деление социума означает наличие у него различных общественных интересов, мировоззрений, взглядов, идей и убеждений, порой, к сожалению,

несовпадающих, иногда даже несовместимых друг с другом. При научно обоснованной, выверенной политике институтов власти государства эти различия не должны служить причиной общественного противостояния, конфликтов и столкновений. Поэтому усилия всех институтов власти на всех уровнях в Казахстане призваны сохранять и обеспечивать в своей повседневной практической деятельности общественное согласие, что и осуществляется на протяжении всего периода независимого развития Казахстана как суверенного государства. Другим основополагающим принципом Конституции Казахстана является установление политической стабильности. Как и общественное согласие, политическая стабильность достигается в результате многоплановой и постоянной работы всех институтов политической системы. Обеспечение общественного согласия и политической стабильности одно из важных достижений нашей страны как современного цивилизованного государства. Деятельность Республики Казахстан должна быть направлена на экономическое развитие. Этот принцип является основополагающим в силу определяющего места экономики для прогресса страны, для человеческого развития. Закрепление этого принципа в Конституции, во-первых, указывает на особую ответственность государства за экономическое развитие. Государство и при рыночных отношениях, и при доминирующем характере частной собственности не может стоять в стороне от экономических процессов, не может быть нейтральным наблюдателем рыночной стихии. Экономический прогресс невозможен без всесторонней управляющей регулирующей деятельности государства. Это уже доказано экономической деятельностью казахстанского государства в кризисные 2008-2009 годы, особенно в банковско-финансовом секторе. Из всех стран СНГ Казахстан из этого кризиса вышел с наименьшими потерями. Во-вторых, согласно Конституции признана роль самого гражданского общества в налаживании экономических отношений, в развитии экономики. Это вытекает из конституционного положения о двух формах собственности: государственной и частной – как основ казахстанской экономики. Частный сектор экономики в лице его субъектов должен заботиться не только о собственном благе, но и быть ответственным за развитие экономики. Это не благое пожелание, а конституционное требование. Важным основополагающим принципом в Конституции выдвинут казахстанский патриотизм. Патриотизм – это идея, чувства и действия граждан Казахстана, выражающие любовь и преданность Родине, способствующие ее успехам во всех областях жизни – в политической, экономической, культурной, повышению ее могущества, обороноспособности, укреплению авторитета на международной арене.

Казахстанский патриотизм – осознание общности интересов людей разных этносов, десятилетиями живущих в Казахстане, уважение к историческому прошлому этой страны, активная созидательная деятельность по созданию и укреплению нового государства. Он отвергает национальный нигилизм, состоящий в пренебрежительном отношении к национальной истории, к национальным обычаям и традициям. Казахстанский патриотизм не приемлет лжепатриотизма, искаженных представлений о своем этносе, противопоставления его другим этносам. Поскольку данный принцип служит объединению всех этносов и социальных групп, он несовместим ни с национализмом, ни с шовинизмом, ни с сепаратизмом. Наиболее общие характерные черты и особенности современного казахстанского государства.

1. Казахстан – суверенное государство: суверенитет Республики Казахстан распространяется на всю территорию; Конституция РК и ее законы имеют верховенство на всей территории; верховенство власти. Верховенство позволяет создавать самостоятельную систему национального права, которая регулирует важнейшие стороны общественных отношений, устанавливает единый на всей территории правовой порядок и устанавливает гражданство,

2. Казахстан – демократическое государство. Демократический характер государства Казахстан заключается в выборности главы государства, депутатов Парламента, местных представительных органов. Демократичность государства Казахстан выражается в демократических способах проведения референдума. Проведение референдума основывается на принципах: 1) добровольности участия в референдуме и свободного волеизъявления граждан; 2) всеобщего, равного и прямого права граждан на участие в референдуме при тайном голосовании; 3) гласности. На референдум могут быть внесены вопросы принятия Конституции, Конституционных законов Республики, внесение в них изменений и дополнений. На референдум могут выноситься вопросы, связанные с решением иных наиболее важных вопросов государственной жизни Республики.

3. Казахстан – унитарное государство. В Конституции провозглашается, что Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. В Конституции закреплены принципы унитарного устройства государства. К ним относятся: территориальная целостность, ее единство; единство органов государственной власти; разграничение предметов ведения и полномочий между высшими органами государственной власти и местными органами государственной власти; единство внутреннего и внешнего суверенитета; единая конституционная и общая законность; единое гражданство. Казахстан в 1991 году выбрал суверенитет, свободу, открытость миру. Казахстан, чтобы

стать современным, конкурентоспособным государством осуществил тройную модернизацию: построил современное государство, и совершил прорыв в рыночную экономику, заложил основы социального государства, перестроил общественное сознание. Несмотря на этническое, культурное и религиозное многообразие, мы сохранили в стране мир и политическую стабильность. Казахстан стал родным домом для представителей 140 этносов и 17 конфессий. Гражданский мир и межнациональное согласие – наша главная ценность. Мир и согласие, диалог культур и религий в нашей многонациональной стране справедливо признаны мировым эталоном. Ассамблея народа Казахстана стала уникальной евразийской моделью диалога культур. Казахстан первым в Содружестве Независимых Государств сформировал современную модель рыночной экономики, основанную на частной собственности, свободной конкуренции и принципах открытости. Казахская модель основывается на активной роли государства в привлечении иностранных инвестиций. В страну привлечены более 160 миллиардов долларов иностранных инвестиций. По итогам 2012 года Казахстан вошел в число 50 крупнейших экономик планеты по объему ВВП. В рейтинге Всемирного экономического форума Казахстан уже занимает 51 место. При определении стратегии дальнейшего развития Казахстан учитывает следующие глобальные вызовы XXI века: обостряется глобальный демографический дисбаланс, угроза глобального продовольственного дефицита, дефицита воды, энергии, истощаемость природных ресурсов, нарастающая социальная нестабильность, угроза новой мировой дестабилизации. Поэтому нынешняя повестка дня отличается от той, которая была у нас на этапе становления государства. Характер и глубина происходящих в мире трансформаций, глобальная взаимозависимость требуют устойчивого долгосрочного развития. Казахстан сегодня – успешное государство, имеющее свое лицо, свои особенности и свою позицию. Страна более 20 лет работала на укрепление суверенитета и политического веса. Сильное государство занимается не политикой выживания, а политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста. Многие страны уже пытаются заглянуть за пределы 2030 – 50 годов. Поэтому в декабре 2012 года в нашей стране с учетом глобальных изменений в мире и собственных достижений, возможностей по инициативе Президента Н. Назарбаева принята «Стратегия «Казахстан-2050» – новый политический курс состоявшегося государства». Наша главная цель - к 2050 году войти в число 30-ти самых развитых государств мира. Основными направлениями этой стратегии являются: дальнейшее развитие и укрепление государственности; переход на новые принципы экономической политики;

всесторонняя поддержка предпринимательства – ведущей силы национальной экономики; формирование новой социальной модели, создание современных и эффективных систем образования и здравоохранения; повышение ответственности, эффективности и функциональности государственного аппарата.

## **Занятие 20. Контрольная работа**

### **Цели:**

#### **1. Образовательная:**

Обобщить и систематизировать знания по дисциплине «История государства и права Республики Казахстан».

#### **2. Воспитательная:**

Способствовать формированию нравственных качеств личности.

#### **3. Развивающая:**

Развитие аналитического мышления.

### **Контрольная работа.**

#### **Выполнить следующие задания:**

Написание контрольной работы.

#### **Обязательная классная контрольная работа по дисциплине «История государства и права Республики Казахстан»**

##### **Вариант 1**

1. Государство и право Казахстана в древности.
2. Развитие государства и права в период кризиса и распада СССР.
3. Дайте определение следующим понятиям: зякет, шариат, кодекс, Яса, декларация.

##### **Вариант 2**

1. Государственно-правовые системы тюркских государств.
2. Развитие права и судебной системы Казахстана в 1936 – 1985г.г.
3. Объясните значение следующих терминов: преамбула, деликт, гурхан, ратификация, прецедент.

##### **Вариант 3**

1. Государство и право Монгольской империи.
2. Обычное право казахов 15 – 18 веков
3. Дайте определение следующим понятиям: сойургал, икта, тагар, харадж, санкция.

##### **Вариант 4**

1. Государство и право Казахстана 13 – 15 веков.
2. Право суверенного Казахстана.
3. Объясните значение следующих терминов: родовая община, протекторат, адат, преступление, презумпция.

#### **Вариант 5**

1. Государство и право Казахстана в составе Российской империи.
2. Право Казахстана в 1918 – 1936 г.г.
3. Дайте определение следующим понятиям: иск, правонарушение, маслихат, публичное право, номадизм.

#### **Вариант 6**

1. Государство и право суверенного Казахстана.
2. Социальная структура казахского общества.
3. Объясните значение следующих терминов: аманат, курултай, государство, публичная власть, чингизиды.

## Глоссарий

**Автономия** - в политико-правовом значении форма самоуправления части территории унитарного, а иногда федеративного государства.

**Альтернативные выборы** - избранные лица в орган управления из двух или более конкурирующих между собой претендентов.

**Аристократия** - 1. форма государственного правления, при которой верховная власть принадлежит по наследству родовой знати, привилегированному сословию; 2. родовая знать, привилегированный слой общества, обладающие по праву наследования особыми имущественными и гражданскими правами.

**Власть** - форма организации общественных отношений, при которой один элемент этих отношений способен влиять на поведение другого с помощью авторитета, права или насилия.

**Внешняя политика** - политика, регулирующая межгосударственные и международные отношения на основе международного права, межгосударственных договоров и соглашений.

**Внутренняя политика** - деятельность государства, его институтов, направленная на сохранение или реформирование существующего политического строя.

**Гласность** - публичное обсуждение актуальных проблем общественной жизни, способ проявления политических свобод.

**Государство** - основной институт политической системы, осуществляющий управление обществом; совокупность организаций и учреждений, реализующих властные функции в рамках определенной территории, определяющих законодательную и нормативную базу экономических, политических и иных отношений.

**Государство правовое** - тип государства, в котором достигнута всесторонняя политико-юридическая защита интересов и прав личности, объединений, организаций, всех субъектов гражданского права. В Г. п. обеспечено верховенство закона и неукоснительное его соблюдение.

**Гражданин** - лицо, чья принадлежность государству закреплена законом. Наделен правами, свободами и обязанностями, отличающими его от иностранных граждан, находящихся в данном государстве.

**Гражданское общество** - общественное устройство, при котором многоукладная экономика, верховенство закона, демократизм политической системы, действие моральных норм обеспечивает каждому гражданину свободный выбор форм экономической и политической деятельности. Г. о.

создает саморегулирующуюся политическую систему, где государство существует для человека, для удовлетворения его интересов и потребностей.

**Движение общественно-политическое** - Динамическое сообщество больших групп людей, осознавших близость или единство своих интересов и добивающихся с помощью политических акций достижения определенных политических целей; характеризуется массовостью, добровольностью, отсутствием фиксированного членства, жестких принципов руководства.

**Демографическая политика** - Государственная или региональная политика, стимулирующая или тормозящая рост населения страны.

**Демократия** - форма государственного устройства, тип политического режима, основанного на признании принципов народовластия, законности, свободы и равенства граждан.

**Деспотизм** - 1. система государственного устройства, характеризующаяся полным произволом власти, бесправием подданных; 2. самовластие, жесткое подавление свободы личности.

**Диктатор** - правитель, обладающий неограниченной властью, попирающий законы и осуществляющий с помощью насилия единоличное управление государством.

**Диктатура** - система государственных и общественных институтов, реализующих с помощью насилия единоличную власть.

**Дискриминация** - ограничение или лишение прав по политическим, расовым, религиозным, социальным основаниям.

**Избирательная система** - совокупность правил и приемов, регламентирующих процесс формирования органов власти путем голосования в ходе выборов.

**Импичмент** - процедура судебного обвинения, в том числе и уголовного, лиц муниципального или государственного исполнения, чиновников, вплоть до главы государств.

**Компромисс** - 1. урегулирование разногласия путем взаимных уступок; 2. способ разрешения политических конфликтов, достигаемого путем соглашения противостоящих сторон; обеспечивается при условии четкого определения предмета спора, осознания пределов уступок, оформления итогов достигнутого компромисса.

**Конфедерация** - 1. форма межгосударственного устройства, при котором составляющие государства, сохраняя свой суверенитет, добровольно передают часть полномочий в конфедеративные органы власти и управления для координации деятельности с другими членами; 2. союз, объединения организации групп, профсоюзов, партий для совместных действий.

**Коррупция** - Преступная деятельность, заключающаяся в

использовании должностными лицами своих прав в целях личного обогащения.

**Кризис политический** - Состояние политической системы в условиях нарушения стабильности, обострения политических конфликтов. Возникает в ситуациях, когда конфликты не могут быть разрешены путем компромисса, когда политические структуры оказываются недееспособными.

**Либерализм** - 1. доктрина, исходящая из принципа полной свободы личности. Основывается на понятиях частного предпринимательства, конкуренции, рынка, децентрализованного управления экономикой; 2. мировоззренческая установка, исходящая из приоритета индивидуализма, толерантности, гуманизма, непреходящий ценности личности; 3. политическая ориентация, связанная с идеей правового государства, прав человека, парламентаризма, реформизма.

**Менталитет** - 1. направление мысли, унастроение, склад ума; 2. образ мышления; 3. особенность духовной жизни.

**Многopартийность** - черта политической системы, характеризующая наличием ряда партий, обеспечивающая выражение интересов различных социальных групп и слоев, инструмент саморегуляции политической системы.

**Модернизация** - процесс социальных изменений, в ходе которых происходят быстрые качественные преобразования в соответствии с имеющимся планом (моделью) развития страны, производства, политических отношений и т. д.

**Национализм** - идеологическая доктрина, социальная практика, политическая концепция, исходящая из идеи исключительности нации, ее обособления.

**Национальное самосознание** - идеи, мнения, социально-психологические настроения, характерные для определенной национально-этнической общности и выражающие ее отношение к своей истории, культуре, традициям, а также к другим национально-этническим общностям.

**Национальные интересы** - интересы национальной общности или этнической группы, связанные с историей и культурой этой общности или группы.

**Оппозиция** - 1. противопоставление одних взглядов и действий другим; 2. политические лидеры, партии, движения, противостоящие господствующей правящей элите.

**Парламент** - высший представительный и законодательный орган власти.

**Пацифизм** - 1. концепция, исключая применение военной силы

для разрешения конфликта; 2. антивоенное общественно- политическое движение.

**Плюрализм политический** - закрепленное правом многообразие организованных интересов и сил, баланс которых обеспечивается системой разделения властей, многопартийностью; принцип разделения властей, парламентаризма, демократии, верховенства права и свобод граждан, в совокупности исключающих любую монополию на власть.

**Политика** - деятельность в сфере отношений между социальными группами, политическими партиями, нациями и государствами, связанная с завоеванием, удержанием и организацией политико-государственной власти.

**Популизм** - 1. стиль в политике; опирающийся на примитивные лозунги, апеллирующий к настроениям масс и спекулирующий на внушаемости больших групп людей; 2. черта политического лидера, склонного к демагогии.

**Права человека** - система экономических, социальных, политических, юридических гарантий, обеспечивающих гражданские свободы личности.

**Приватизация** - передача или продажа государственной собственности в частные руки.

**Путч** - действия группы заговорщиков по совершению государственного переворота.

**Республика** - форма государственного правления, при котором высшие органы государственной власти избираются либо формируется общенациональными представительными учреждениями, а все граждане обладают политическими правами.

**Референдум** - всенародное голосование по важному вопросу государственной жизни.

**Реформа** - переустройство общества, его институтов, осуществляемое государственной властью для совершенствования данного строя либо для его коренного преобразования.

**Суверенитет** - 1. политическая независимость государства; 2. принадлежность власти народу, нации.

**Терроризм политический** - средство достижения политических целей, путем насилия-убийств, похищений, диверсий.

**Толерантность** - 1. терпимость, снисходительность к чему-либо; 2. принцип политического плюрализма.

**Тоталитаризм** - тип политической системы и режима, характеризуемый прямым насилием в процессе управления обществом, отвергающим политические свободы.

**Федерация** - 1. форма государственного устройства, при которой

несколько суверенных государственных образований объединяются в одно союзное государство; 2. объединение нескольких организаций, обществ, движений.

**Экстремизм** - 1. использование насильственных и незаконных средств для достижения политических или иных целей; 2. приверженность к крайним взглядам.

### **Список литературы:**

1. История государства и права Казахстана . Курс лекций / Абиля Е.А. - 3-е изд., перераб. И доп. – Караганда: ТОО «Учебная книга», 2012.
2. Абайдельдинов Е.М. «Политико-правовая история Республики Казахстан» Алматы, 1999.
3. Абылхожин Ж.Б.. Традиционная структура Казахстана. Алма-Ата, 1991.
4. Бекмаханов Е.Б. Присоединение Казахстана к России. М., 1957.
5. Бекмаханов Е.Б. Казахстан в 20-е 40-е года XIX века. Переизд.: Алматы, 1993.
6. Бекмаханова Н.Е. Народнонаселение Казахстана и Северной Киргизии. М., 1982 .
7. Жакипова А.Ш. Развитие семейно-брачных отношений в Казахстане, Алма-Ата, 1971.
8. Зиманов С.З. Политический строй Казахстана в первой половине XIX в. Алма-Ата, 1961.
9. Зиманов С.З В.И. Ленин и советская национальная государственность в Казахстане. Алма-Ата, 1970.
10. История Казахской ССР (с древнейших времен до наших дней). в 5 томах. Алма-Ата, 1977-80.
11. История государства и права Казахской ССР, ч. I и II, Алма-Ата, 1982-1984.
12. История Казахстана. Очерк. Алматы, 1993.
13. Кайназаров Е.К., Кайназарова А.К. История Казахстана. Алма-Ата, 1992 .
14. Козыбек М.К., Бекмаханова Н.Е. История Казахской ССР. Алма-Ата, 1991 .
15. Котов А.К. Суверенный Казахстан: гражданин, нация, народ. Алматы, 1996.
16. Котов А.К. Конституционализм в Казахстане: опыт становления и эффективность механизма власти. Алматы, 2000.
17. Малиновский В.А. Глава государства суверенного Казахстана. Алматы, 1998 .
18. Назарбаев Н.А. Послание Президента страны народу Казахстана (Стратегия «Казахстан-2030») 11.10.97.
19. Тынышпаев М. История казахского народа. 1997.